

الحمد لله،



الجمهورية التونسية

المحكمة الإدارية

القضية عدد: 213361

تاريخ الحكم: 4 جوان 2020

## حكم استئنافي باسم الشعب التونسي

أصدرت الدائرة الاستئنافية العاشرة بالمحكمة الإدارية الحكم التالي بين:

المستأنفة: بلدية القصر في شخص ممثلها القانوني، نائبها الأستاذ هـ ، الكائن مكتبه بنهج سيدى بن يعقوب، قصبة،

من جهة،

والمستأنف ضده: ما بن الحـ قـ ، مقره بجي عمر بن سليمان، القصر، نائبها الأستاذ التـ عـ عن شركة عمارة للمحاماة والاستشارة، الكائن مقرها بنهج محمد خدومـة، قصبة، من جهة أخرى.

بعد الإطلاع على مطلب الاستئناف المقدم من الأستاذ هـ نيابة عن المستأنفة المذكورة أعلاه بتاريخ 15 أوت 2019 والمرسم بكتابة المحكمة تحت عدد 213361 طعنا في الحكم الصادر عن الدائرة الابتدائية للمحكمة الإدارية بقصبة في القضية عدد 142970 بتاريخ 12 أفريل 2019 والقاضي ابتدائيا:

أولا: بقبول الدعوى شكلا وأصلا وإلزام بلدية القصر بأن تؤدي إلى المدعى مبلغا قدره ثلاثة آلاف دينار (3.000,000 د) تعويضا عن ضرره المعنوي وحفظ الحق فيما زاد عن ذلك.

ثانيا: بحمل المصاريـف القانونـية على بلدية القصر كإلزامـها بـأن تـؤـديـ إلىـ المـدعـيـ مـبلغـ سـبعـمـائـةـ دـينـارـ (700,000 دـ) لـقاءـ أـتعـابـ التـقـاضـيـ وـأـجـرـةـ حـمامـةـ.

ثالثا: بتوجيه نسخة من الحكم إلى الطرفين.

وبعد الإطلاع على الحكم المطعون فيه الذي تفيد وقائعه أن المستأنف ضده رفع دعوى بتاريخ 29 أفريل 2009 أمام المحكمة الإدارية تحت عدد 1/19443 طعنا بالإلغاء في قرار الرفض الضمني المتولد عن صمت رئيس بلدية القصر إزاء مطلب الرامي إلى التصدي للبناء المخالف المقام من طرف جاره محمد النميري دون رخصة والمتمثل في تركيز باب وغلق مر حاد مؤدي إلى منزله، وإلغاء قرار رفض الترخيص له في التزود بالماء الصالح للشراب وبالنور الكهربائي وتعويضه عن الأضرار اللاحقة به وبتاريخ 18 جوان 2013 قضت المحكمة لفائدة بقول الدعوى شكلا وفي الأصل بإلغاء القرار المطعون فيه كحمل المصاريف القانونية على الجهة المدعى عليها، وأن نائبه في الطور الابتدائي أكد أن الحكم الصادر لفائدة منوبه المستأنف ضده حاليا قضى بالإلغاء دون تعويض وعليه يتقدّم بدعوى منفردة في التعويض عن المضرة اللاحقة به متمثلة في حرمانه من منزله بسبب إستيلاء جاره على زنقة عمومية مشتركة وقيامه بتركيز باب دون رخصة بشكل منه من المرور إلى منزله متمسكا بشبورة وجود علاقة سببية بين الفعل الضار والضرر الحاصل تسببت فيه البلدية المدعى عليها في الطور الابتدائي، الأمر الذي حدا به إلى القيام بدعوى في التعويض طالبا إلزام بلدية القصر بأداء مبلغ قدره عشرون ألف دينار (20.000,000 د) بعنوان تعويض عن الضرر اللاحق به كالتعويض له عن المصاريف القانونية التي تكبّدتها وتعهدت الدائرة الابتدائية للمحكمة الإدارية بقفصة بالقضية وأصدرت فيها الحكم الابتدائي المبين منطوقه بالطالع والذي هو موضوع الاستئناف الراهن.

وبعد الإطلاع على مستندات الاستئناف المدللي بها من الأستاذ هـ نائب المستأنفة والواردة على كتابة المحكمة بتاريخ 14 أكتوبر 2019 والمتضمنة طلب القضاء بقبول مطلب الاستئناف شكلا وفي الأصل نقض حكم البداية والقضاء من جديد برفض الدعوى بالاستاد إلى ما يلي:

1- من حيث الواقع: بمقدمة أن الحكم الابتدائي لما قضى بتغريم منوبته على أساس تقاعسها ومواطتها في إتخاذ قرار الهدم الذي أدى إلى حرمان المستأنف ضده من إستعمال منزله هو دفع واه وعار عن الصحة ضرورة أن منوبته سعت إلى تطبيق القانون والتتدخل لفض النزاع الحاصل في الدائرة البلدية التابعة لها بخصوص مخالفة الترتيب والبناءات الفوضوية وقد أصدرت قرار هدم ضد المخالف بتاريخ 11 ماي 2006 ونفّذ بالفعل لكنه أعاد بناء ما تم هدمه مما حدا بمنوبته إلى تقديم شكایة جزائية سجلت لدى الدائرة الجنائية بالمحكمة الابتدائية بقفصة تحت عدد 1755 موضوعها عدم الامتثال للقرار الصادر عن الإدارة بتاريخ 11 ماي 2006 وصدر في شأنه حكم بتاريخ 11 ماي 2007 كما صدر في حقه حكم جزائي تحت عدد 83919 بتاريخ 5 فيفري 2008 يقضي بسجنه مدة 15 يوما مؤكدا على أن منوبته قد إمتنعت لمقتضيات الفصل 84 من مجلة التهيئة الترابية والتعهير للتصدي لهذه المخالفة التربوية ضرورة أهـ

أصدرت القرارات التي يتطلبها تدخلها في مثل هذه الوضعيات ذلك أنها أصدرت قرارا في إيقاف الأشغال مضمّن تحت عدد 12 بتاريخ 25 ماي 2006 ضدّ جار المستأنف ضده المدعي ، كما أصدرت منوبته قرار إزالة باب مضمّن تحت عدد 11 بتاريخ 11 ماي 2006 وقامت بتوجيهه لمركز الحرس الوطني بلالة وضمّن تحت عدد 2393.

2- من حيث القانون: دفع نائب المستأنفة بأنّ أحکام الفقرة الثالثة من الفصل 17 (جديد) من قانون المحكمة الإدارية لا تنطبق على القضية الماثلة ضرورة أنّ القرارات الإدارية الصادرة عن منوبته كانت طبق القانون واحترمت فيها مقتضيات الفصل 84 من مجلة التهيئة التربوية والتعمير وكذلك قانون البلديات. وأضاف نائب المستأنفة بأنّ الطلبات المالية المضمنة بعرضة الدعوى لم تكن بالدقة مما جعل محكمة البداية تقضي برفض طلب التعويض عن الضرر المادي معينا على محكمة الحكم المطعون فيه مخالفه روح القانون لما قضت بإلزام منوبته بأن تؤدي للمستأنف ضده مبلغا قدره ثلاثة آلاف دينار (3.000,000 د) تعويضا عن ضرره المعنوي.

وبعد الإطلاع على التقرير، في الرد على مستندات الاستئناف، المدلل به من الأستاذ نائب المستأنف ضده والوارد على كتابة المحكمة بتاريخ 27 فيفري 2020 والمتضمن طلب القضاء بفرض الاستئناف شكلا بمقدمة أنّ إستئناف بلدية القصر في شخص مثيلها القانوني مخالف للقانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في غرة جوان 1972 والمتعلق بالمحكمة الإدارية وبالأساس لأحكام الفصل 58 (جديد) من قانون المحكمة الإدارية والذي يؤكد على أنّ الإعلام بالأحكام والقرارات يكون بوسيلتين أو بطريقتين إما عن طريق كتابة المحكمة التي تتولى إعلام الأطراف بالطريقة الإدارية المثبتة لتاريخ الإعلام كما يمكن للأطراف القيام بالإعلام بواسطة عدل التنفيذ، مضيفا بأنّ الفصل 60 (جديد) من قانون المحكمة الإدارية ينص على أنّ مطلب الاستئناف يجب أن يقوم في أجل لا يتجاوز شهرا إبتداءا من تاريخ الإعلام بالحكم الحاصل وفق الطريقة المنصوص عليها بالفصل 58 المذكور أعلاه، وأنه وبالثبت فقد تم إعلام المستأنفة بالحكم الابتدائي المطعون فيه بالاستئناف الماثل بتاريخ 25 جوان 2019 وأنه وإلى حدود تاريخ 8 أوت 2019 لم يسجل أي مطلب إستئناف من قبل المستأنفة لدى المحكمة الإدارية طبق شهادة في عدم الاستئناف المسلمة لمنوبه من كتابة المحكمة الإدارية بتاريخ 8 أوت 2019.

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفه بالملف وعلى ما يفيد استيفاء إجراءات التحقيق في القضية.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المورخ في 1 جوان 1972 والمتعلق بالمحكمة الإدارية مثلما تم تنصيحه وإتمامه بالنصوص اللاحقة له وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المورخ في 3 جانفي 2011.

وعلى مجلة التهيئة التربوية والتعهير.

وعلى مرسوم من رئيس الحكومة عدد 8 لسنة 2020 مورخ في 17 أفريل 2020 يتعلق بتعليق الإجراءات والأجال.

وعلى الأمر الحكومي عدد 208 لسنة 2020 المورخ في 2 ماي 2020 المتعلق بضبط إجراءات الحجر الصحي الموجّه.

وعلى المذكورة عدد 166 الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء بتاريخ 15 مارس 2020 المتعلقة بالتوقي من إنتشار مرض covid-19 الناجم عن فيروس الكورونا المستجد.

وعلى المذكورة عدد 167 الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء بتاريخ 21 مارس 2020 المتعلقة بالتوقي من إنتشار مرض covid-19 الناجم عن فيروس الكورونا المستجد.

وعلى المذكورة الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء بتاريخ 4 أفريل 2020 المتعلقة بسير العمل بالمحاكم بعد إعلان التمديد في فترة الحجر الصحي العام للتوقي من إنتشار مرض covid-19 الناجم عن فيروس الكورونا المستجد.

وعلى المذكورة الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء بتاريخ 28 أفريل 2020 المتعلقة بتدابير العمل القضائي مع التوقي من إنتشار مرض covid-19 الناجم عن فيروس الكورونا المستجد.

وعلى المذكورة الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء بتاريخ 8 ماي 2020 المتعلقة بالاستئاف التدرجي للعمل القضائي خلال فترة الحجر الصحي الموجّه.

وبعد الإطلاع على ما يفيد إستدعاء الطرفين بالطريقة القانونية لجلسة المرافعة المعينة ليوم 12 مارس 2020، وبها تم الاستماع للمستشار المقرر السيد : ... في تلاوة ملخص من تقريره الكتافي، وحضر الأستاذ ط ... في حق الأستاذ ه ... وقدّم نسخة من الحكم المنتقد وتمسّك، ولم يحضر المدعي وتم إستدعاؤه بالطريقة القانونية.

ثم قررت المحكمة حجز القضية للمفاوضة والتصريح بالحكم لجلسة يوم 21 أفريل 2020.

وبها وبعد المفاوضة القانونية تم التمديد في أجل المفاوضة بسبب الحجر الصحي إلى جلسة 4 جوان 2020.

وبها وبعد المفاوضة القانونية صرّح بما يلي:

من جهة الشكل:

حيث قدّمت الدعوى من له الصفة والمصلحة في ميعادها القانوني ومستوفية لشروطها الشكلية الجوهرية، ويتعيّن قبولها من هاته الناحية.

من جهة الأصل:

عن المستند المأخذ من انتفاء مسؤولية البلدية المستأنفة:

حيث تمسّك نائب المستأنفة بأنّ تغريم منوبته على أساس تقاوسيها ومحاطتها في إتخاذ قرار الهدم الذي أدى إلى حرمان المستأنف ضده من إستعمال منزله هو دفع واه وعار عن الصحة ضرورة أنّ منوبته سعت إلى تطبيق القانون والتدخل لفض النزاع الحاصل في الدائرة البلدية التابعة لها بخصوص مخالفة الترتيب والبناءات الفوضوية وقد أصدرت قرار هدم ضدّ المخالف بتاريخ 11 ماي 2006 ونّفذ بالفعل لكنّه أعاد بناء ما تمّ هدمه مما حدا بمنوبته إلى تقديم شكاية جزائية سجّلت لدى الدائرة الجنائية بالمحكمة الابتدائية بقفصة تحت عدد 1755 موضوعها عدم الإمتنال للقرار الصادر عن الإدارة بتاريخ 11 ماي 2006 وصدر في شأنه حكم بتاريخ 11 ماي 2007 كما صدر في حقّه حكم جزائي تحت عدد 83919 بتاريخ 5 فيفري 2008 يقضي بسجنه مدة 15 يوماً مؤكّداً على أنّ منوبته قد إمتنلت لمقتضيات الفصل 84 من مجلة التهيئة الترابية والتعمير للتصدي لهذه المخالفة الترتيبية ضرورة أنّها أصدرت القرارات التي يتطلّبها تدخلها في مثل هذه الوضعيّات ذلك أنّها أصدرت قراراً في إيقاف الأشغال مضمّن تحت عدد 12 بتاريخ 25 ماي 2006 ضدّ جار المستأنف ضده المدعو محمد النميري، كما أصدرت منوبته قرار إزالة باب مضمّن تحت عدد 11 بتاريخ 11 ماي 2006 وقامت بتوجيهه لمركز الحرس الوطني بلالة وضمّن تحت عدد 2393. كما دفع نائب المستأنفة بأنّ أحکام الفقرة الثالثة من الفصل 17 (جديد) من قانون المحكمة الإدارية لا تنطبق على القضية الماثلة ضرورة أنّ القرارات الإدارية الصادرة عن منوبته كانت طبق القانون واحترمت فيها مقتضيات الفصل 84 من مجلة التهيئة الترابية والتعمير وكذلك قانون البلديات، مضيّفاً بأنّ الطلبات المالية المضمّنة بعربيّة الدعوى لم تكن بالدقّة مما جعل محكمة البداية تقضي برفض طلب التعويض عن الضرر المادي ويعيب على محكمة الحكم المطعون فيه مخالفة روح القانون لما قضت به إلزام

منوبته بأن تؤدي للمستأنف ضده مبلغاً قدره ثلاثة آلاف دينار (3.000,000 د) تعويضاً عن ضرره المعنوي.

وحيث أوجب الفصل 68 من مجلة التهيئة الترابية والعمير أنّ : " على كل من يرمي البناء أو إجراء أشغال ترميم لتدعيم بناية موجودة أو إدخال تغييرات عليها الحصول على ترخيص في ذلك من رئيس البلدية داخل المنطقة البلدية ومن والي الجهة بالنسبة لبقية المناطق".

وحيث يقتضي الفصل 84 من مجلة التهيئة الترابية والعمير أنّه " في كل الحالات التي يقع فيها إقامة بناء بدون رخصة أو إذا كانت البناء مقامة على أرض متأتية من تقسيم لم تقع المصادقة عليه وعلى المساحات الالزامية لإنجاز الطرقات أو مختلف الشبكات أو المساحات العمومية أو المساحات الخضراء ، يتبع على الوالي أو رئيس البلدية ، حسب الحال ، دعوة المخالف لسماعه في أجل اقصاه ثلاثة أيام من توجيهه إستدعاء له بمكان الأشغال وبواسطة الأعون المذكورين بالفصل 88 من هذه المجلة ، يتمّ بعده إتخاذ قرار الهدم وتنفيذه بدون أجل ولها الحق في الاستعانة بالقوة العامة عند الإقتضاء وفي القيام بجميع الأشغال الضرورية على نفقة المخالف".

وحيث أنه من المستقر عليه فقها وقضاء أنّ سلطة رئيس البلدية في حالة البناء دون رخصة تكون مقيدة بممارسة الإختصاص الأصلي الذي خوله له المشرع والذي لا يقف عند حدّ معاينة المخالفات المذكورة وإنما يتعداه إلى إصدار قرار في الهدم والسهير على تنفيذه والإستعانة بالقوة العامة إن لزم الأمر دون جواز معارضته باكتساب حقوق حتى لا يؤول الأمر إلى زعزعة الإستقرار المستوجب في هذا المجال ضرورة أنّ أحکام مجلة التهيئة الترابية والعمير وخاصة الفصلين 83 و 84 منها أجازت له سلطة إتخاذ قرارات هدم للبناءات المخالفة للرخصة أو تلك المقاومة دون رخصة والسهير على تنفيذ تلك القرارات كلياً وفوراً إبان إتخاذه والإستعانة بالقوة العامة إن لزم الأمر وعلى نفقة المخالف ولا يمكنه أن يتفصى من ذلك الإلزام المحمول عليه قانوناً إلا إذا إستند إلى أسباب شرعية تتعلق بالنظام العام فضلاً عن توجيه شكايات للنيابة العمومية ضد المخالفين لإثارة التبععات الجزائية ضدهم.

وحيث أنّ سلطة البلدية مقيدة بتنفيذ قرارات الهدم الصادرة عنها بالاستعانة بالقوة العامة عند الإقتضاء ولا يسعها التمسّك بأيّ عذر من شأنه أن يعيدها من ذلك الواجب إلاّ عند إستحالة التنفيذ إستحالة مطلقة رغم كلّ ما بذله من جهد، كما أنّ عدم إستيفاء البلدية للإجراءات القانونية وللوسائل المعنوية والمادية التي من شأنها أن تتحقق للقرار الإداري التنفيذ الفعلي يعدّ تخلياً خطيراً من جانبها عن واجب فرض

احترام القانون وتسليماً غير مبرّر بعجز السلطة العمومية عن ردع عدم التنفيذ غير المشروع لقراراتها ومخالفة صريحة لإرادة المشرع الرامية إلى تمكينها من سلطات هامة في المادة العمرانية بتحويلها إمتياز التنفيذ الجبri لقراراتها.

وحيث ثبت بالرجوع إلى مظروفات الملف ومن خلال محضر معاينة مخالفة المضمن تحت عدد 3-147 بتاريخ 29 ديسمبر 2006 والمحرى بواسطة مراقب التراخيص البلدية والذي عاين المخالفة التابعة للمدّعى **الهـ النـ القاطن بجـي عمر بن سليمان القـصر قـفصـة والمـتمـثـلـةـ فيـ تـعمـدـ هـذـاـ الأـخـيرـ إـعادـةـ بـنـاءـ وـتـركـيزـ بـابـ بـدونـ رـخـصـةـ وـبـنـقـةـ حـادـةـ رـغـمـ صـدـورـ قـرـارـ إـزالـةـ فـيـ شـائـهـ تـحـتـ عـدـدـ 11ـ بـتـارـيخـ 11ـ مـايـ 2006ـ وـالـذـيـ تـمـ تـفـيـدـهـ فـيـ 13ـ سـبـتمـبرـ 2006ـ عـنـ طـرـيقـ مـرـكـزـ الحـرسـ الوـطـنـيـ بـلـالـةـ التـابـعـ لـمـنـطـقـةـ الحـرسـ الوـطـنـيـ بـقـفصـةـ.**

وحيث ترتيباً على ما تقدّم، فإنّ قيام المدّعى **بـإـعادـةـ تـركـيزـ بـابـ بـدونـ رـخـصـةـ بـنـقـةـ حـادـةـ،ـ إـنـ الـبلـدـيـةـ الـمـسـتـأـنـفـةـ مـحـمـولـةـ طـبـقاـ لـأـحـكـامـ الفـصـلـ 84ـ مـنـ مجلـةـ التـهـيـةـ التـرـابـيـةـ وـالـتـعـمـيرـ عـلـىـ التـدـخـلـ وـالـتـصـدـيـ لـلـمـخـالـفـاتـ الـعـمـرـانـيـةـ وـذـلـكـ بـإـصـدـارـ قـرـارـ هـدـمـ مـاـ تـمـ بـنـاؤـهـ دـوـنـ تـرـخيـصـ وـإـتـخـاذـ إـجـرـاءـاتـ لـتـفـيـدـ قـرـارـهـ مـاـ يـتـجـهـ مـعـهـ إـعـتـارـ عـدـمـ تـدـخـلـ الـبـلـدـيـةـ لـلـتـصـدـيـ بـمـثـاـبـةـ نـكـرـانـ الـاـخـتـصـاصـ الـمـسـنـدـ لـهـ.**

وحيث في ظلّ إحجام البلدية المستأنفة عن إستعمال جميع السلطات المخولة لها قانوناً بموجب مجلة التهيئة التراثية والتعمير للتصدي للمخالفات المرتكبة على النحو المبين أعلاه دون أن يكون لها أيّ مبرّر شرعي، فإنّ قرارها المطعون فيه يغدو مخالفًا للقانون ويؤسس لمسؤوليتها على نحو ما انتهى إليه الحكم المطعون فيه.

وحيث وفي ضوء ما تقدّم، فقد كان على رئيس البلدية الإستجابة لطلب العارض الrami إلى التدخل قصد التصدي للمخالفات المرتكبة من قبل المدّعى **بـاستـيـفـاءـ إـجـرـاءـاتـ الـمـنـصـوصـ عـلـىـهـاـ بـالـفـصـلـ 84ـ مـنـ مجلـةـ التـهـيـةـ التـرـابـيـةـ وـالـتـعـمـيرـ،ـ وـأـنـهـ لـمـ نـحـاـ خـالـفـ ذـلـكـ،ـ فـقـدـ خـالـفـ الـقـانـونـ مـاـ صـيـرـ قـرـارـ رـفـضـهـ الـضـمـنـيـ الـمـتـولـدـ فـيـ هـذـاـ الـخـصـوصـ مـتـسـمـاـ بـعـدـ الشـرـعـيـةـ وـقـابـلاـ لـلـإـلـغـاءـ عـلـىـ هـذـاـ الـأـسـاسـ.**

وحيث جاء بالفقرة الثالثة من الفصل 17 من قانون المحكمة الإدارية أنّ الدوائر الإبتدائية تختص بالنظر إبتدائياً في "الدعوى الرامية إلى جعل الإدارة مدينة من أجل أعمالها الإدارية غير الشرعية".

وحيث طالما باتت عدم شرعية قرار الرفض الضمني المتولد عن صمت رئيس بلدية القصر إزاء مطلب المدّعى المؤرخ في 2 فيفري 2009 والرامي إلى التصدي للبناء المخالف الذي أعيد بناءه من جراه المدّعى **بـالـهـ النـ وـالـمـتـمـثـلـ فيـ تـركـيزـ بـابـ بـدونـ رـخـصـةـ بـنـقـةـ حـادـةـ ضـرـورةـ أـنـ الـمـحـكـمـةـ إـلـادـارـيـةـ إـنـتـهـتـ فـيـ**

القضية عدد 19443/1 بتاريخ 18 جوان 2013 إلى إلغاء القرار المطعون فيه والذي أصبح باتاً مثلاً هو ثابت من الشهادة في عدم الاستئناف، فإنّ مسؤولية البلدية المستأنفة تكون قائمة وبالتالي يستحق المستأنف ضدّه التعويض عن الضرر الناتج عنها ضرورة أنّ اتخاذ قرارات إدارية غير شرعية يشكّل خطأً معمراً للدّمة الإدارية ويحول تبعاً لذلك للمتضارر منها المطالبة بالتعويض عمّا لحقه من أضرار وذلك طبقاً لمقتضيات الفقرة الثالثة من الفصل 17 المشار إليه أعلاه.

وحيث إنّ قاضي التعويض يراعي، عند تقدير الغرامة التي يستوجبها جرّ الضرر الناجم عن إلحاق البلدية عن ممارسة الصالحيات المخولة لها قانوناً لفرض إحترام الترتيب العمراني بما في ذلك عدم التصدّي للبناءات المخالفه لشخص البناء أو بدون رخصة أو عدم تنفيذ قرارات الهدم الصادرة عنها، جملة من العناصر أهمّها من جهة درجة المضرة المدعى بها وأن لا يكون التعويض مجرد فرصة لإثراء القائم بالدعوى دون سبب خاصة أنّه بإمكان المتضرر القيام بدعوى ضدّ المخالف لرفع المضرة والتعويض عنها أمام القاضي العدلي ومن جهة أخرى ضرورة حتّى البلدية على السعي للتتدخل للتتصدي للبناء المخالف في الدور المنوط بعهدهما في حماية الترتيب العمراني المطالبة بالسهر عليها بموجب القانون مع مراعاة أن لا يكون مبلغ التعويض مشطاً حتّى لا يخلّ بمبدأ الأموال العمومية.

وحيث انتهت محكمة البداية إلى أنّ مسألة الإدارة تستند إلى تقصيرها في إعمال إمتيازات الضبط الإداري التي أناطها القانون بعهدهما في المادة العمرانية، وبالتالي إلى خلل في أداء وظائفها الإدارية وبجعل مسؤوليتها على هذا الأساس ثابتة وأنّه من الأركان الجوهرية لقيام مسؤولية الإدارة توفر عنصر الضرر بحيث لا بدّ أن ينجر عن خطأ الإداره ضرر للعارض يؤسس لشرعية قيامه بدعوى التعويض وقد ثبت خطأ الإداره والضرر الحاصل للمدّعي والمتمثل في الحرمان من استغلال منزله وإستعماله والتصرف فيه والعلاقة السببية بين الخطأ والضرر.

وحيث بناء على ما سلف بسطه، فإنّه لا تشرّيف على محكمة البداية فيما انتهت إليه وكان حكمها في طريقه من هذه الناحية ومؤسسها واقعاً وقانوناً واجّه وبالتالي إقراره ورفض المستند الماثل.

### ولهذه الأسباب:

قضت المحكمة:

أولاً: بقبول الاستئناف شكلاً ورفضه أصلاً وإقرار الحكم الابتدائي المستأنف وإجراء العمل به.

ثانياً: بحمل المصاريف القانونية على المستأنفة.

وصدر هذا الحكم عن الدائرة الاستئنافية العاشرة برئاسة السيدة م. الج...  
المستشارين السيد ص. الق... والسيدة هـ. لـ...  
وتلي علينا بجلسة يوم 4 جوان 2020 بحضور كاتب الجلسة السيد عـ. الـ...

المستشار المقرر

رئيسة الدائرة

مـ. لـ...

هـ. الـ...

الكاتب العام للمحكمة الإدارية  
الإمضاء: لـ... الخ