



الجمهورية التونسية

المحكمة الإدارية

القضية عدد: 20192022 نزاع انتخابي

تأسیس: 22 اوت 2019

٢٦

في مادّة النزاع الإنتخابي

ترشّحات الإنتخابات الرئاسية

باسم الشعب التونسي

أصدرت الدائرة الاستئنافية السادسة بالمحكمة الإدارية الحكم التالي بين:

الطاعن: ^٢ الأكاديمية مل مخابرته بمكتب نائبه الأستاذ المحامي بن زكريا الكائن بنهج عدد تونس.

من جهة

والمحظوظ ضدّها: الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في شخص ممثلها القانوني، مقرّها بمكاتبها الكائنة

بنهج عدد حدائق البحيرة، تونس، نائبتها الأستاذة سهيل بن عالم

الكاين مكتبها بشارع تونس. عدد

من جهة أخرى.

بعد الإطلاع على عريضة الطعن المقدمة من نائب الطاعن المذكور أعلاه والمرسّة بكتابة المحكمة بتاريخ 16 أوت 2019 تحت عدد 2019/2022 طعنا في القرار الصادر عن مجلس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات بتاريخ 14 أوت 2019 والقاضي برفض مطلب ترشحه للانتخابات الرئاسية وذلك لعدم الإدلة بنظيرين من مطلب الترشح وصورتين شمسيتين حديثتين وفق الإرشادات الفنية ونسخة من بطاقة التعريف الوطنية أو جواز السفر للوكيل المالي للمترشح وعدم الإدلة بالتزكيات المطلوبة في نسختها الورقية والالكترونية (عدم تحصيل العدد الأدنى المطلوب من التزكيات) وذلك بالاستناد إلى ما يلى:

1- تحرير الواقع: بمقولة أنّ ما تمسّكت به الهيئة من عدم إدلاء الطّاعن بنسخة من بطاقة التعريف الوطنية أو جواز السفر للوكيل المالي لا أساس له من الصحة باعتباره قدّم صحة مطلبه نسخة من بطاقة التعريف الوطنية للوكيل المالي وفق ما يثبتها وصل استلام مطلب الترشّح، كما أنه وخلافاً لما

تمسّكت به الهيئة من عدم إدلاله بصورتين شمسيتين وفق الإرشادات الفنية فإن الطاعن قدّم الصورتين إلا أنّ الهيئة رفضتهما لعدم استجابتها للشروط الفنية، فضلا على أنه لا يمكن للهيئة أن تؤسس قرارها القاضي برفض مطلب ترشح العارض على هذا السبب باعتبار أنه كان بإمكانها القبول الوقتي للصور إلى حين الإدلاء بصور أخرى خصوصاً أن الإرشادات الفنية المنصوص عليها لا تعد شرط صحة لقبول الترشحات أو رفضها ولا توهن في شيء جديه مطلب ترشح الطاعن.

2- خرق القانون وإجراءات حق الترشح: بمقولة أنّ الهيئة تمسّكت بأنّ الطاعن لم يدل بنظيرين من مطلب الترشح وهو ادعاء مردود عليها باعتبار أنّ الطاعن تقدّم بطلب محّرر من قبله وكذلك بطلب ترشح طبق الصيغ المضبوطة من الهيئة إلا أنّ الهيئة المطعون ضدها رفضت قبوله.

3- عدم دستورية شرط التزكية بمقولة أنّ الفصل 4 جديد من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 18 لسنة 2019 المؤرّخ في 14 جوان 2019 المتعلق بتنقيح وإتمام قرار 2014 اشترط تزكية المترشح من عشرة أعضاء من مجلس نواب الشعب أو أربعين من رؤساء مجالس الجماعات المحلية أو عشرة آلاف ناخب مرسم في سجل الناخبين موزعين على الأقل على عشر دوائر انتخابية تشريعية على أن لا يقل عددهم عن 500 ناخب بكل دائرة منها، غير أنه وللنـصـ الفـصـلـ 74ـ منـ الدـسـتـورـ التونسيـ علىـ وجـوـيـةـ شـرـطـ التـزـكـيـةـ منـ قـبـلـ عـدـدـ مـنـ أـعـضـاءـ مـجـلـسـ نـوـابـ الشـعـبـ أوـ رـؤـسـاءـ جـمـاعـاتـ الـمـلـحـىـ أوـ الـنـاخـبـينـ الـمـرـسـمـينـ،ـ فإـنـهـ لمـ يـحدـدـ العـدـدـ الـأـدـنـ أوـ الـأـقـصـىـ لـلـمـرـكـيـنـ وـلـاـ عـدـدـ الـدـوـائـرـ الـإـنـتـخـابـيـةـ الـوـاجـبـ تـوزـيعـهـاـ بـيـنـ الـمـرـكـيـنـ وـلـاـ عـدـدـ الـأـدـنـ بـكـلـ دـائـرـةـ،ـ وـعـلـيـهـ يـعـتـبـرـ الشـرـطـ الـمـنـصـوصـ عـلـيـهـ صـلـبـ الفـصـلـ 4ـ مـنـ قـارـرـ الـهـيـةـ الـمـذـكـورـ آـنـفـاـ مـجـحـفـاـ بـحـقـوقـ الـمـتـرـشـحـ كـمـاـ يـمـثـلـ خـرـقاـ لـمـبـدـأـ الـمـساـواـةـ بـيـنـ جـمـيعـ الـمـتـرـشـحـيـنـ وـمـبـدـأـ تـكـافـيـةـ الـفـرـصـ بـيـنـهـمـ الـأـمـرـ الـذـيـ يـجـعـلـ أـحـكـامـهـ غـيـرـ دـسـتـورـيـةـ وـمـخـالـفـةـ لـلـمـبـادـئـ الـعـامـةـ الـلـدـسـتـورـ خـاصـةـ وـأـنـ الـأـمـرـ يـتـعـلـقـ بـاـنـتـخـابـاتـ سـابـقـةـ لـأـوـاـنـهاـ نـظـمـتـ فـيـ آـجـالـ مـخـتـصـرـةـ الـأـمـرـ الـذـيـ كـانـ يـحـتـمـ عـلـيـ الـهـيـةـ التـحـلـيـ بـالـمـرـوـنـةـ الـلـازـمـةـ بـشـأنـ التـزـكـيـاتـ لـاسـيـمـاـ وـأـهـمـاـ نـشـرـتـ الـمـطـبـوعـاتـ الـخـاصـةـ بـالـتـزـكـيـاتـ الـلـاـنـتـخـابـاتـ الرـئـاسـيـةـ سـتـةـ أـيـامـ فـقـطـ قـبـلـ انـطـلـاقـ عـمـلـيـةـ قـبـولـ مـطـالـبـ التـرـشـحـاتـ.ـ إـضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ وـبـخـلـافـ مـاـ اـذـعـتـ الـهـيـةـ،ـ فإـنـ الـعـارـضـ أـدـلـ بـنـسـخـةـ وـرـقـيـةـ وـالـكـتـرـوـنـيـةـ مـنـ قـائـمـةـ الـمـرـكـيـنـ طـبـقـ الـقـانـونـ وـالـتـيـ تـضـمـنـتـ جـمـيعـ الـمـعـطـيـاتـ الـتـيـ حـدـدـتـهاـ الـهـيـةـ لـلـتـحـقـقـ مـنـ مـدـىـ مـصـدـاقـيـةـ هـذـهـ التـزـكـيـاتـ خـاصـةـ وـأـنـ الـعـبرـةـ بـفـحـوىـ وـمـضـمـونـ قـوـائـمـ الـمـرـكـيـنـ وـلـيـسـ بـشـكـلـيـاتـ وـنـمـاذـجـ صـيـغـ الـقـوـائـمـ الـمـسـبـقـ إـيدـاعـهـاـ بـمـوـعـدـ الـهـيـةـ.

4- عدم احترام الهيئة لآجال البت في مطلب الترشح وعدم التنبيه على الطاعن بتدارك الإخلالات بمقولة أنه خلافاً للفصل 45 من القانون الانتخابي الذي نص على أن أجل البت في مطالب الترشح

للاتخابات الرئاسية من قبل الهيئة تم تحديده بأربعة أيام من تاريخ ختم الترشحات، فإن الهيئة حددت يوم 9 أوت كتاريخ لختم الترشحات وقامت بالبت فيها بتاريخ 14 أوت 2019، فضلا على أنها تعمّدت عدم التنبيه على الطاعن لتدارك الإخلالات واستكمال النقائص خصوصاً بالنسبة لقائمات التزكيات التي تعتبر من الشروط القابلة للتصحيح.

وبعد الإطلاع على مذكرة الرد المدللي بها من الأستاذة سعاد بن عزيز نيابة عن الهيئة العليا المستقلة للاتخابات بتاريخ 19 أوت 2019 والرامية إلى رفض الطعن أصلاً بالاستناد إلى عدم جدية المطاعن المقدمة من قبل الطاعن، ذلك أنه فيما يتعلق بطلب الترشيح، فإن الطاعن لم يدل بطلب الترشح وفق الصيغ المحددة كما ثبت ذلك من وصل الاستلام. وفيما يتعلق بعدم الإدلة بصور شخصية وفق الشروط الفنية، فإن المرشح لم يدل بصورتان تستجيبان لهذه الشروط وهو أمر كان معلوماً لديه منذ استلام الوصل ولم يحاول تداركه، وأمّا بخصوص المطعن المتعلّق بالحصول على عدد عشرة آلاف من التزكيات لقبول طلب الترشح، والذي اعتبره العارض تعجيزياً، فإن الهيئة تسهر على احترام القواعد القانونية التي تم إصدارها وفق إرادة واضعيها والمكرسة في القانون والدستور ولا يمكن لها مخالفتها أو التغاضي عنها، ذلك أنّ الفصل 74 من الدستور أحال إلى القانون الانتخابي كل ما يتعلق بتفاصيل التزكيات وعددتها بالنسبة لالترشحات للاقاتخابات الرئاسية وهو ما يبيّنه القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014، فضلا على أن شرط التزكيات يثبت إلى حد هام جدية المرشح، غير أنه ولشن أدلى العارض بما يفيد تزكيته من قبل عدد من الأشخاص، فإنّ العدد المتاح على لم يبلغ العدد المطلوب قانوناً وهو عشرة آلاف بالنسبة للتزكيات التي تضمن الهوية كاملة مع عدد بطاقة التعريف والإمضاء. وفي خصوص المطعن المتعلّق باحترام آجال البت في الترشحات، فإنه وبخلاف ما ذهب إليه الطاعن، فإنّ البت يتم قبل صدور القرار والإعلام به وهو ما يعني أنّ الهيئة قد تولّت البت في الترشح ثمّ تولّت إصدار قرارها بناء على ما توصلت إليه من نتائج تم الإعلام به وفق ما اقتضاه القانون. وأمّا فيما يتعلق بعدم التنبيه على الطاعن بتدارك الإخلالات، فقد سمح للهيئة بكتابة المترشحين اللذين لهم صنف محدّد من الإخلالات لدعوتهم لتداركها، وفي هذا الصدد فرق النص القانوني بين الإخلالات التي يمكن تداركها قبل تاريخ ختم الترشحات وبين الإخلالات التي يمكن تداركها قبل البت في الترشحات، وبالتالي بالنسبة للصنف الأول، فإنه يتعلق بالإخلالات الشكلية كاستكمال النواقص في ملف الترشح مثل نسخة بطاقة التعريف أو الإدلة بوصول تأمين المبلغ المالي أو الصور الشمية طبق الشروط الفنية والتي يمكن تصحيحها من قبل المرشح خلال أجل قبول الترشحات، غير أنه بالنسبة للطاعن، فإنه لم يقدم

بتقديم المؤيدات اللازمة لملف ترشحه إضافة إلى كونه لم يدل بالتركيزات المطلوبة في نسختيها الورقية والالكترونية.

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف وعلى ما يفيد استيفاء إجراءات التحقيق في القضية.

وبعد الإطلاع على دستور الجمهورية التونسية.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في أول جوان 1972 المتعلق بالمحكمة الإدارية كما تم تنصيحيه وإتمامه بالتصوص اللاحقة له وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وعلى القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 26 ماي 2014 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء كما تم تنصيحيه وإتمامه بالقانون الأساسي عدد 7 لسنة 2017 المؤرخ في 14 فيفري 2017.

وعلى قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 18 المؤرخ في 4 أوت 2014 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات الرئاسية كما تم تنصيحيه بالقرار عدد 18 لسنة 2019 المؤرخ في 14 جوان 2019.

وبعد الإطلاع على ما يفيد استدعاء الطرفين بالطريقة القانونية لجلسة المرافعة المعينة ليوم 20 أوت 2018 وبما تلت المستشارة السيدة أ. الد. التقرير الكتافي لزميلتها المستشارة المقررة السيدة ف. ه. . وحضر الأستاذ الح. بن ز. ، نائب الطاعن، وتمسّك بأنه كان على الهيئة مراسلة منوبه لاستكمال الوثائق المنقوصة وهي نسخة من بطاقة التعريف الوطنية ونظير من مطلب الترشح والاستمارة والصور الشمسية، كما تمسّك بما ورد بعربيضة الطعن بخصوص شرط التركيبة وطلب بناء على ذلك إلغاء القرار المطعون فيه. كما حضرت الأستاذة س. بن ع. الر. نيابة عن الهيئة العليا المستقلة للانتخابات وتمسّكت بأنه على كلّ مرشح الحرص على أن يكون مطلب مستوفياً للشروط القانونية وهو ما لم يتوفّر في الطاعن لعدم إدائه بالمطلب في نظيرين وتقديمه لصور شمسية غير مطابقة للمواصفات المطلوبة كعدم إدائه بالنسخة الإلكترونية للتركيزات مما يجعل ترشحه مرفوضاً باعتبار أنّ كلّ تلك الإخلالات غير قابلة للتدارك، وطلبت بناء على ذلك رفض الطعن.

إثر ذلك قررت المحكمة حجز القضية للمفاوضة والتصريح بالحكم يوم 22 أوت 2019.

وبها وبعد المفاوضة القانونية صرّح بما يلي:

من جهة الشكل:

حيث قدّم الطعن من له الصفة والمصلحة واستوفى جميع مقوماته الشكلية الجوهرية واتجه تبعاً لذلك قبوله من هذه الناحية.

من جهة الأصل:

عن المطعنين المتعلقات بتحريف الواقع وخرق القانون معاً لوحدة القول فيما:

حيث تمسّك نائب الطاعن بتحريف الواقع بمقولة أنّ ما تمسّكت به الهيئة من عدم إدلة منّوبه بنسخة من بطاقة التعريف الوطنية أو جواز السفر للوكيل المالي لا أساس له من الصحة باعتباره قدّم صحبة مطلبه نسخة من بطاقة التعريف الوطنية للوكيل المالي وفق ما يثبته وصل استلام مطلب الترشح، كما أتّه وخلافاً لما تمسّكت به الهيئة من عدم إدائه بصورتين شمسيتين وفق الإرشادات الفنية فإنّ الطاعن قدّم الصورتين إلا أنّ الهيئة رفضتهما لعدم استجابتهم للشروط الفنية، فضلاً على أتّه لا يمكن للهيئة أن تؤسس قرارها القاضي برفض مطلب ترشح العارض على هذا السبب باعتبار أتّه كان بإمكانها القبول الوليقي للصور إلى حين الإدلة بصور أخرى خصوصاً أن الإرشادات الفنية المنصوص عليها لا تعدّ شرط صحة لقبول الترشحات أو رفضها ولا توهن في شيء جدية مطلب ترشح الطاعن. كما تمسّك بخرق الهيئة للقانون وإجراءات حق الترشح بمقولة أتّها ادّعى بأنّ منّوبه لم يدل بنظيرين من مطلب الترشح وهو ادّعاء مردود عليها باعتبار أنّ الطاعن قدّم بمطلب محّرر من قبله وكذلك بمطلب ترشح طبق الصيغ المضبوطة من الهيئة إلا أنّ الهيئة المطعون ضدها رفضت قبوله.

وحيث دفعت نائبة الهيئة بأنّ الطاعن لم يدل بمطلب الترشح وفق الصيغ المحدّدة كما ثبت ذلك من وصل الاستلام، كما لم يدل بصورتين تستجيبان لهذه الشروط وهو أمر كان معلوماً لديه منذ استلام الوصل ولم يحاول تداركه.

وحيث نصّ الفصل 43 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرّخ في 26 ماي 2014 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء على أتّه " تتولى الهيئة ضبط رزنامة الترشحات وإجراءات تقديمها وقبولها والبتّ فيها".

وحيث نص الفصل 8 من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 18 لسنة 2014 المؤرخ في 4 أوت 2014 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات الرئاسية على أنه "يقدم مطلب الترشح في نظيرين على المطبوعة التي تعدّها الهيئة للغرض..."

وحيث نص الفصل 9 (جديد) من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 18 لسنة 2014 المؤرخ في 4 أوت 2014 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات الرئاسية كما تم تقييمه بالقرار عدد 18 لسنة 2019 المؤرخ في 14 جوان 2019 على أنه "يرفق مطلب الترشح وجوبا بالوثائق التالية:

- نسخة من بطاقة التعريف الوطنية أو جواز السفر للمترشح،
- شهادة في ثبوت الجنسية التونسية للمترشح، وفق الإرشادات الفنية التي تضبطها الهيئة،
- شهادة في ثبوت الجنسية التونسية للمترشح،
- مضمون ولادة للمترشح لم يمض على تاريخ إصداره أكثر من ستة أشهر،
- بالنسبة لحامل حنمية أجنبية أو أكثر: تعهدا معرفا بالإمضاء بالتخلي عن الجنسية أو الجنسيات الأجنبية عند التصريح بانتخاب المترشح رئيسا للجمهورية،
- نسخة من بطاقة التعريف الوطنية أو جواز السفر للوكيل المالي للمترشح ومثله،
- وصل تأمين ضمان مالي قدره عشرة آلاف دينار لدى الخزينة العامة للبلاد التونسية،
- نسخة ورقية والكترونية من قائمة المزكين تتضمنان وجوبا الاسم الكامل للمزكي وصفته والم دائرة الانتخابية التشريعية التي يرتبط بها وعدد بطاقة تعريفه الوطنية وتتضمن النسخة الورقية إمضاهه.
- وتصدر الهيئة نموذجا للنسخة الورقية، كما تصدر إرشادات فنية للنسخة الالكترونية، ويشرط التطابق بين النسخة الورقية والنسخة الالكترونية في ترتيب أسماء المزكين.".

وحيث ولئن ثبت من وصل استلام مطلب ترشح الطاعن للانتخابات الرئاسية أن هذا الأخير قام بإيداع نسخة من بطاقة التعريف الوطنية لوكيله المالي، إلا أنه ثبت بالمقابل أنه لم يتول إيداع نظيرين من مطلب الترشح وبصورتين شهسيتين حديثان وفق الإرشادات الفنية ونسخة الكترونية من قائمة المزكين.

وحيث وطالما ثبت أن مطلب ترشح الطاعن لم يكن مرفقا بكامل الوثائق المطلوبة، فإن القرار القاضي برفض ترشحه يكون في طريقه واقعا وقانونا واجبه بذلك رفض المطعنين الماثلين.

عن المطعن المتعلق بعدم دستورية شرط التزكية:

حيث تمسّك نائب الطّاعن بأنّه ولئن نصّ الفصل 74 من الدّستور التونسي على وجوبية شرط التزكية من قبل عدد من أعضاء مجلس نواب الشعب أو رؤساء الجماعات المحليّة أو النّاخبيين المرسّمين، فإنّه لم يحدّد العدد الأدنى أو الأقصى للمرسّمين ولا عدد الدّوائر الانتخابيّة الواجب توزيعها بين المرسّمين ولا العدد الأدنى بكل دائرة، وعليه يعتبر الشرط المنصوص عليه صلب الفصل 4 جديد من قرار الهيئة عدد 18 لسنة 2019 المؤرّخ في 14 جوان 2019 المتعلق بتنقيح وإتمام قرار 2014 بمحفّا بحقوق المترشّح كما يمثّل خرقاً لمبدأ المساواة بين جميع المترشّحين ومبدأ تكافئ الفرص بينهم الأمر الذي يجعل أحکامه غير دستورية ومخالفة للمبادئ العامة للدّستور خاصة وأنّ الأمر يتعلق بانتخابات سابقة لأوانها وفي آجال مختصرة الأمر الذي كان يحتم على الهيئة التحلّي بالمرونة الازمة بشأن التزكيات لاسيما وأنّها نشرت المطبوعات الخاصة بالتزكيات للاحتجابات الرئاسية ستة أيام فقط قبل انطلاق عملية قبول مطالبات الترشّحات. وإضافة إلى ذلك وبخلاف ما ادّعته الهيئة، فإنّ العارض أدلّى بنسخة ورقية والكترونية من قائمة المرسّمين طبق القانون والتي تضمّنت جميع المعطيات التي حدّدتها الهيئة للتحقق من مدى مصداقية هذه التزكيات خاصة وأنّ العبرة بفحوى ومضمون قوائم المرسّمين وليس بشكليات ونماذج صيغ القوائم المسبق إيداعها بموقع الهيئة.

وحيث دفعت نائبة الهيئة المدعى عليها بأنّ منويتها تسهر على احترام القواعد القانونية التي تمّ إصدارها وفق إرادة واضعيها والمكرّسة في القانون والدّستور ولا يمكن لها مخالفتها أو التغاضي عنها، ذلك لأنّ الفصل 74 من الدّستور أحال إلى القانون الانتخابي كل ما يتعلق بتفاصيل التزكيات وعددتها بالنسبة للترشّحات للاحتجابات الرئاسية وهو ما بيّنه القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014، فضلاً على أنّ شرط التزكيات يثبت إلى حد هام جدية المترشّح، غير أنه ولئن أدلّى العارض بما يفيد تركيته من قبل عدد من الأشخاص، فإنّ العدد المتّحصل عليه لم يبلغ العدد المطلوب قانوناً وهو عشرة آلاف بالنسبة للتزكيات التي تضمن الهوية كاملة مع عدد بطاقة التعريف والإمضاء

وحيث نصّ الفصل 74 من الدّستور على أنّ "الترشّح لنصب رئيس الجمهورية حق لكلّ ناجحة أو ناخب تونسي الجنسية منذ الولادة، دينه الإسلام. يشترط في المترشّح يوم تقديم ترشّحه أن يكون بالغاً من العمر خمساً وثلاثين سنة على الأقل. وإذا كان حاملاً لجنسية غير الجنسية التونسية فإنه يقدم ضمن ملف ترشّحه تعهداً بالتخلي عن الجنسية الأخرى عند التصرّح بانتخابه رئيساً للجمهورية. تُشترط

تركية المرشح من قبل عدد من أعضاء مجلس نواب الشعب أو رؤساء مجالس الجماعات المحلية المنتخبة أو الناخبين المرسمين حسبما يضبطه القانون الانتخابي".

وحيث نص الفصل 41 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المذكور آنفاً أنه "تم تركية المرشح للانتخابات الرئاسية من عشرة نواب من مجلس نواب الشعب، أو من أربعين من رؤساء مجالس الجماعات المحلية المنتخبة أو من عشرة آلاف من الناخبين المرسمين والموزعن على الأقل على عشرة دوائر انتخابية على أن لا يقل عددهم عن خمسين ناخب بكل دائرة منها.

يمنع على أي مركّز تركية أكثر من مرشح. وتضبط الهيئة إجراءات التركية والتثبت من قائمة المرشحين".

وحيث وخلافاً لما تمسك به نائب الطاعن، فإنّ الفصل 4 (جديد) من قرار الهيئة كان مطابقاً لأحكام الفصل 74 من الدستور وأحكام الفصل 41 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 سالف الذكر، فضلاً عن أنّ تنظيم انتخابات سابقة لأوانها لا يكون مدعاه لخرق القانون طالما كان الإجراء المستوجب ممكناً وغير مستحيل وهو ما ثبت في صورة الحال من خلال حصول العديد من المرشحين للانتخابات الرئاسية السابقة لأوانها على العدد المطلوب من التزكيات في الأجل المحدد، الأمر الذي يتّجه معه رفض المطعن الماثل.

عن المطعن المتعلق بعدم احترام الهيئة لآجال البت في مطلب الترشح:

حيث تمسك نائب الطاعن بعدم احترام الهيئة لآجال البت في مطلب الترشح بمقدمة أنه خلافاً للفصل 45 من القانون الانتخابي الذي نصّ على أنّ أجل البت في مطالب الترشح للانتخابات الرئاسية من قبل الهيئة تم تحديده بأربعة أيام من تاريخ ختام الترشحات، فإنّ الهيئة حدّدت يوم 9 أوت كتاريخ لختام الترشحات وقامت بالبت فيها بتاريخ 14 أوت 2019.

وحيث دفعت نائبة الهيئة بأنّ وبخلاف ما ذهب إليه الطاعن، فإنّ البت يتمّ قبل صدور القرار والإعلام به وهو ما يعني أنّ الهيئة قد تولّت البت في الترشح ثمّ تولّت إصدار قرارها بناء على ما توصلت له من نتائج ثمّ الإعلام به وفق ما اقتضاه القانون.

وحيث اقتضى الفصل 45 من القانون الأساس عدد 16 لسنة 2014 أنه "تبّت الهيئة بقرار من مجلسها في مطالب الترشح وتضبط قائمة المرشّحين المقبولين في أجل أقصاه أربعة أيام من تاريخ ختام أجل الترشحات . ويتم تعليق قائمة المرشّحين المقبولين بمقر الهيئة ونشرها بموقعها الإلكتروني أو بأي وسيلة أخرى.

وتقوم الهيئة بإعلام المرشحين بقراراتها في أجل أقصاه 24 ساعة بأي وسيلة تترك أثراً كتابياً، وتكون قرارات الرفض معللة."

وحيث اقتضت أحكام الفقرة الأولى من الفصل 4 من قرار الهيئة المستقلة للانتخابات عدد 20 لسنة 2019 مؤرخ في 25 جويلية 2019 المتعلق ببيانات الانتخابات الرئاسية لسنة 2019 أنه "يفتح باب الترشحات للانتخابات الرئاسية يوم 9 أوت 2019 على الساعة السادسة مساء، ويتم الإعلان عن قائمة المرشحين المقبولين للانتخابات الرئاسية في أجل أقصاه يوم 14 أوت 2019.

وحيث اقتضى الفصل 143 من مجلة الالتزامات والعقود الذي يقتضي أنه "إذا وافق حلول الأجل يوم عيد رسمي اعتبار اليوم الذي يليه مما ليس بعيد".

وحيث ثبت من مظروفات الملف أنّ الهيئة حددت يوم 9 أوت 2019 كتاريخ ختام الترشحات الأمر الذي يكون معه يوم 13 أوت 2019 آخر أجل للبت فيها.

حيث وطالما وافق حلول الأجل يوم عيد رسمي فإنه يتوجه اعتبار اليوم الذي يليه، والذي يوافق 14 أوت 2019 هو آخر للبت في الترشحات.

وحيث، وعليه، يكون قرار الهيئة المطعون فيه صادرا في الآجال القانونية، الأمر الذي يتوجه معه رفض المطعن الراهن.

عن المطعن المتعلق بعدم التنبيه على العارض لتدارك الإخلالات المتعلقة بعدد التزكيات:

حيث تمسّك نائب العارض بأنّ الهيئة تعمّدت عدم التنبيه على منوبه لتدارك الإخلالات واستكمال النقصان خصوصا بالنسبة لقائمات التزكيات التي تعتبر من الشروط القابلة للتصحيح.

وحيث دفعت نائبة الهيئة بأنه يسمح لمنوبتها بمكتبة المرشحين اللذين لهم صنف محدّد من الإخلالات لدعوتهم لتداركها، وفي هذا الصّدد فرق النص القانوني بين الإخلالات التي يمكن تداركها قبل تاريخ ختام الترشحات وبين الإخلالات التي يمكن تداركها قبل البت في الترشحات، ويتعلّق الصنف الأول بالإخلالات الشكلية كاستكمال النواقص في ملف الترشح مثل نسخة بطاقة التعريف أو الإدلاء بوصول تأمين المبلغ المالي أو الصور الشميسية طبق الشروط الفنية والتي يمكن تصحيحها من قبل المرشح خلال أجل قبول الترشحات، غير أنه بالنسبة للطاعن، فإنه لم يقدم بتقدّم المؤيدات اللازمة لملف ترشّحه إضافة إلى كونه لم يدل بالتزكيات المطلوبة في نسختيها الورقية والالكترونية.

وحيث اقتضت أحكام الفقرة الأخيرة من الفصل 41 من القانون المتعلق بالانتخابات على أنه "تولى الهيئة، حال الأجل المنصوص عليه بالفصل 45 من هذا القانون، إعلام المرشحين الذين تبيّن تزكيتهم من نفس الناخب أو من شخص لا تتوفر فيه صفة الناخب بأي وسيلة ترك أثرا كتابيا وذلك لتعويضه في أجل 48 ساعة من تاريخ الإعلام، وإلا ترفض مطالب ترشحهم".

وحيث ثبت من مظروفات الملف أن عدد التركيات التي قدمها العارض أقل من عدد التركيات المستوجبة قانونا.

وحيث أن الصالحيات المخولة للهيئة العليا المستقلة للانتخابات بخصوص تصحيح مطالب الترشح للانتخابات الرئاسية خلال الأجل المنصوص عليه بالفصل 45 من القانون عدد 16 لسنة 2014 المذكور أعلاه تهم المرشحين الذين تبيّن تزكيتهم من نفس الناخب أو من شخص لا تتوفر فيه صفة الناخب وذلك لتعويضه في أجل 48 ساعة من تاريخ الإعلام، وهي غير صورة الحال إذ لم يتولّ الطاعن جمع وتقديم العدد المستوجب قانونا من التركيات ضمن مطلب ترشحه وهي وضعية غير قابلة للتصحيح، الأمر الذي يكون معه التمسك بأحكام الفصل 41 من القانون عدد 16 لسنة 2014 في غير طريقه وابجحه بذلك رفض المطعن الماثل كرفض الدعوى برمّتها.

ولهذه الأسباب:

قضت المحكمة:

أولا: بقبول الطعن شكلا ورفضه أصلا.

ثانيا: بتوجيه نسخة من هذا الحكم إلى الطرفين.

وصدر هذا الحكم عن الدائرة الاستئنافية السادسة برئاسة السيدة شـ بوـ وعضوـيـة المستشارـيـن هـ جـ وـ ماـ وتلي علـنا بـجلسـة يـوم 22 أوـت 2019 بـحضورـ كـاتـبة الجـلسـة السـيـدة آـ بـ

المستشار المقرر

فـ هـ

الكاتب العام للمحكمة الإدارية

لـ دـ الخـ

رئيسة الدائرة

شـ بوـ

