



## حكم

### في مادة النزاع الانتخابي

ترشحات للانتخابات البلدية

### باسم الشعب التونسي

أصدرت الدائرة الابتدائية الخامسة بالمحكمة الإدارية الحكم التالي بين:

المدعى: ع الح الم بوصفه رئيس قائمة "الأمان"، نائبه الأستاذ ك ولا الكائن مكتبه بشارع  
عدد -تونس،

من جهة،

والمدعى عليها: الهيئة الفرعية للانتخابات بمنوبة في شخص ممثلها القانوني، الكائن مقرها بنهج البلدية عدد  
منوبة

من جهة أخرى.

بعد الإطلاع على عريضة الطعن المقدمة من الأستاذ ك و نيابة عن المدعى المذكور أعلاه بتاريخ 02  
ديسمبر 2019 والمرسمة بكتابة المحكمة تحت عدد 20191005، طعنا في القرار الصادر عن رئيس الهيئة الفرعية  
للانتخابات بمنوبة بتاريخ 27 نوفمبر 2019 والقاضي برفض مطلب ترشح قائمة "الأمان" للانتخابات البلدية  
الجزئية في بلدية الدندان (25 و 26 جانفي 2020) لعدم توفر العدد الأدنى المشروط لثبوت عدم ترسيم  
المرشحين عدد 8 و 11 و 19 و 20 و 23 من القائمة الأصلية وعدد 02 من القائمة التكميلية بالسجل  
الانتخابي بالدائرة الانتخابية الدندان بالإستناد إلى:

- عدم دستورية الشرط المتعلق بتقديم الترشح بالدائرة الانتخابية المسجل بها والذي إقتضته أحكام الفصل  
49 مكرر من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 26 ماي 2014 المتعلق بالانتخابات  
والإستفتاء كما تم تنقيحه وإتمامه بالقانون الأساسي عدد 7 لسنة 2017 المؤرخ في 14 فيفري 2017 والفصل  
3 من القرار عدد 10 الصادر عن الهيئة العليا المستقلة للانتخابات المؤرخ في 20 جويلية 2017 والمتعلق بقواعد



أجازت للتأخبين دون سواهم إمكانية طلب تحيين عناونهم بسجلّ التأخبين باعتماد عنوان مقرّ الإقامة الفعلي وأنّ الهيئة غير مدعوة في هذا الإطار إلى تحيين السجلّ الإنتخابي بناء على تغيير مقرّ الإقامة إلا أنّها ملزمة في المقابل باعتماد آخر مركز إقتراع أدرج فيه التأخب المسجلّ الذي لم يحدّ عنوان إقامته، على غرار المترشّحين الذين لم يقدّموا تلقائيا بتعيين مقرّ إقامتهما سواء ببطاقة التعريف الوطنية أو بسجلّ التأخبين ولا أثر، تبعاً لذلك، لما من شأنه أن ينهض دليلاً على الإقامة الفعلية للمترشّحين المذكورين بالدائرة البلدية الدندان بالإستناد إلى بطاقات تعريفهم أو إلى شهادات إقامتهم. وأضاف أنّ إجراء ترسيم المترشّحين بالدائرة الإنتخابية المعنية يمكن التّحقّق منه قبل تقديم الترشّحات من خلال التّطبيق التي وضعتها الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات على ذمة العموم والتي تخوّل الإطلاع على الدائرة البلدية المرسم بها التأخب، مضافة أنّ شرط التّرسيم بالدائرة البلدية المترشّح بها مرتبط بشرط توقّر العدد الأدنى المشترط في المترشّحين ضمن القائمة الأصلية وأنّ شرط عدم ترسيم أحد المترشّحين بالدائرة البلدية لا يمكن أن يعدّ شرطاً إقصائياً إلا إذا لم يتوقّر بالقائمة التكميلية العدد الكافي لتعويض النقص الحاصل بالقائمة الأصلية والتي تشكّل صورة الحال، حيث أنّه على إثر إقصاء ستة مترشّحين من القائمة الأصلية لعدم إستيفاء شرط التّرسيم بالدائرة الإنتخابية الدندان وأمام عدم تضمّن القائمة التكميلية للعدد الكافي لتعويض النقص المرتب فإنّه يستحيل ترميم القائمة المترشّحة.

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف.

وبعد الإطلاع على الدّستور التّونسي.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في 1 جوان 1972 المتعلّق بالمحكمة الإدارية كما تمّ تنقيحه وإتمامه بالنصوص اللاحقة له وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وبعد الإطلاع على القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 26 ماي 2014 المتعلّق بالإنتخابات والإستفتاء كما تمّ تنقيحه وإتمامه بمقتضى القانون الأساسي عدد 7 لسنة 2017 المؤرخ في 14 فيفري 2017.

وبعد الإطلاع على الأمر الحكومي عدد 1033 لسنة 2017 المؤرخ في 19 سبتمبر 2017 المتعلّق بضبط عدد أعضاء المجالس البلدية.

وبعد الإطلاع على قرار الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات عدد 6 لسنة 2017 بتاريخ 11 أبريل 2017 المتعلّق بقواعد وإجراءات تسجيل الناخبين للإنتخابات والاستفتاء

وبعد الإطلاع على قرار الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات عدد 10 لسنة 2017 المؤرخ في 20 جويلية 2017 المتعلّق بقواعد وإجراءات الترشّح للإنتخابات البلدية و الجهوية.

وبعد الإطلاع على ما يفيد استدعاء الطرفين بالطريقة القانونية لجلسة المرافعة المعينة ليوم 05 ديسمبر 2019، وبما تمّ الإستماع إلى المستشارة المقررة السيدة س. الس. في تلاوة ملخص من تقريرها الكتابي، وحضر الأستاذ ك. الم. نائب المدعي عبد الحق الماكي بوصفه رئيس قائمة "الأمان" وتمسك بما جاء بعريضة الطعن، كما حضر السيد ز. الم. عضو الهيئة العليا الفرعية المستقلة للانتخابات وتمسك بالردّ الوارد على كتابة المحكمة،

حجزت القضية للمفاوضة والتصريح بالحكم لجلسة يوم 09 ديسمبر 2019.

وبها وبعد المفاوضة القانونية صرح بما يلي:

### من جهة الشكل

حيث قدّم الطعن في مياعده القانوني من له الصفة والمصلحة مستوفيا جميع موجباته الشكلية الجوهرية ، لذا فقد تعيّن قبوله من هذه الناحية .

### من جهة الأصل

- عن المطعن المتعلق بعدم دستورية الشرط المتعلق بتقديم الترشح بالدائرة الانتخابية المسجل بها حيث تمسك نائب المدعي بأن اشتراط تقديم الترشح بالدائرة الانتخابية المسجل بها من شأنه أن يمسّ من حقّ الترشح كحقّ دستوري وينال من جوهره خاصّة وأنّ نية المشرّع في ضبط إرتباط عضوي بين المترشح والدائرة البلدية من خلال الإقامة أو ممارسة نشاط اقتصادي بها يشكّل قرينة قابلة للدحض بوسائل عديدة كما أنّ تطبيق الشرط المذكور يجعل الناخب مرتبطا بصفة آلية بدائرة إنتخابية بلدية وحيدة ولا يتسنى له الخيار بين الرّابط السّكني والرّابط الإقتصادي وهو ما لا يتلاءم مع أحكام الفصل 49 رابعا من القانون الإنتخابي الذي منع تقديم الترشح بأكثر من دائرة إنتخابية أو عضوية مجلس بلدي وأحكام الفصل 49 سابعا الذي لا يبيح الترشح ضمن أكثر من قائمة إنتخابية وفي أكثر من دائرة إنتخابية، مؤكّدا على أنّ الإرتباط العضوي الذي كرّسه المشرّع أفقد الشرط المتنازع في شأنه كل جدوى ضرورة أنّ كلّ من المترشّحين آمنة القاسمي و نزار الغرياني وسعيدة الطّريفي مقيمون فعليا ببلدية الدّندان إلّا أنّهم مسجّلون بدوائر أخرى مختلفة إستنادا للبيانات الواردة ببطاقات تعريفهم الوطنية أو شهادات إقامتهم.

وحيث دفعت الجهة المدّعى عليها بأنّ الشرط المدفوع بعدم دستوريته يقوم على تلازم الإرتباط العضوي بين الترشح والمقر مبيّنة أنّ القائمة المترشّحة مدعوّة للتّثبت من مدى إستيفاء جميع المترشّحين بها لهذا الشرط.

وحيث ينصّ الفصل 34 من الدّستور على أنّ: " حقوق الإنتخاب والإقتراع والترشّح مضمونة طبق ما يضبطه القانون".

وحيث تقتضي أحكام الفصل 49 من الدستور أن: "يحدّد القانون الضوابط المتعلقة بالحقوق والحريات المضمونة بهذا الدستور وممارستها بما لا ينال من جوهرها. ولا توضع هذه الضوابط إلا لضرورة تقتضيها دولة مدنية ديمقراطية وبهدف حماية حقوق الغير، أو لمقتضيات الأمن العام، أو المصلحة العامة، وذلك مع احترام التناسب بين هذه الضوابط وموجباتها. وتكفل الهيئات القضائية بحماية الحقوق والحريات من أي انتهاك...".

وحيث أسندت أحكام الفصل 49 مكرّر من القانون الأساسي المتعلّق بالانتخابات والإستفتاء حقّ الترشّح لعضوية المجالس البلدية أو الجهوية لكل:

- "ناخب تونسي الجنسية: (...)

ويقدم الترشّح في الدائرة الانتخابية المسجّل بها".

وحيث أنّ اقتضاء تسجيل المترشّح للانتخابات البلدية بالدائرة الانتخابية المترشّح بها لا يتنافى في حدّ ذاته مع موجبات الفصل 49 من الدستور ضرورة أنه يعكس حرص المشرع على تأمين إلمام المترشّح بمتطلّبات الدائرة البلدية المترشّح بها بما يتفق مع أغراض تمكين الجماعات المحلية من إدارة المصالح المحلية على أكمل وجه على معنى الفصل 132 من الدستور ، الأمر الذي يتّجه معه رفض المطعن المائل .

- عن المطعن المتعلّق بسوء تطبيق أحكام الفصل 7 مكرّر من القانون الانتخابي :

حيث لاحظ نائب المدّعي بمقولة أنّ هيئة الانتخابات حافظت على نفس أساليب التسجيل بالرجوع إلى التصريح التلقائي للناخب دون الإحتكام إلى التنقيح الوارد على الفصل 7 من القانون الانتخابي الذي اقتضى التسجيل وفق عنوان الإقامة الفعلي تحقيقا للرباط العضوي بين الناخب والدائرة الانتخابية البلدية وهو ما آل إلى ترسيم عديد المترشّحين ومن بينهم المترشّحة سب الع بالدائرة الانتخابية بمثوبة في حين أنّهم يقطنون بدائرة الدندان خاصّة وأنّه لا يمكن من الناحية الواقعية تحيين البيانات المتعلقة بعنوان الإقامة عند فتح باب التسجيل بمناسبة الانتخابات التشريعية والرئاسية لسنة 2019 باعتبار إنتماء كلا الدائرتين المحليتين إلى نفس الدائرة التشريعية بمثوبة.

وحيث دفعت الجهة المدّعي عليها بأنّ الفقرة الأخيرة من الفصل 7 مكرّر من القانون الانتخابي أجازت للناخبين طلب تحيين عناوينهم بسجّل الناخبين باعتماد عنوان مقرّ الإقامة الفعلي وأنّ الهيئة ليست مطالبة بإجراء هذا التحيين بناء على تغيير مقرّ الإقامة . وأضافت أنّ المترشّحين آ الق وه الي لم يتقدّموا بطلب تحيين عناوينهم بسجّل الناخبين بالرغم من تسلّمهما لبطاقة التعريف الوطنية قبل تاريخ فتح باب التسجيل على غرار المترشّحين عب الق الب وس الع الذين لم يقوموا تلقائيا بتحيين مقرّ إقامتهما سواء ببطاقة التعريف الوطنية أو بسجّل الناخبين ولا أثر، تبعا لذلك، لما من شأنه أن ينهض دليلا على الإقامة الفعلية للمترشّحين المذكورين بالدائرة البلدية الدندان بالإستناد إلى بطاقات تعريفهم أو إلى شهادات إقامتهم.

وحيث إقتضت أحكام الفصل 7 مكرّر من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 26 ماي 2014 أن "تمسك الهيئة سجل الناخبين وتتولى ضبطه انطلاقا من آخر تحيين له، ويتم الترسيم بسجل الناخبين إراديا... التسجيل في سجل الناخبين واجب ويكون شخصيا. "

وحيث ضبط القسم الرابع من باب الأحكام العامة للقانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المذكور أعلاه الإجراءات والقواعد الخاصة بالإعتراض والنزاعات المتعلقة بالترسيم بقوائم الناخبين وذلك بأن مكّن الناخبين عموما من الإعتراض أمام الهيئة على قوائم الناخبين المتعلقة بدائرة انتخابية خلال الأيام الثلاثة الموالية لتاريخ انقضاء أجل وضع القوائم على ذمة العموم، كما مكّنه من الطعن في القرارات الصادرة عن الهيئة أمام المحاكم المختصة.

وحيث يستخلص من الأحكام السالف بيانها أن مسؤولية التحقق من صحة عملية الترسيم وتوابعه تحمل على عاتق الناخب من خلال مبادرته بالتسجيل طوعيا والحرص على تحيينه إن لزم الأمر مع فتح باب الإعتراض أمام هيئة الإنتخابات التي يرجع إليها بالنظر والطعن قضائيا في أعمالها عند الإقتضاء حالة أن القول بخلافه يؤول إلى تحميل الهيئات الفرعية ما لا قبل لها به من خلال دعوتها للتحري والوقوف على الدائرة التي من المفروض التسجيل بها ، الأمر الذي يتّجه معه رفض المطعن المائل من هذه الناحية .

– عن المطعن المتعلّق بسوء تطبيق أحكام الفصل 49 مكرّر من القانون الإنتخابي والفصلين 3 و19 من القرار عدد 10 الصّادر عن الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات المؤرّخ في 20 جويلية 2017 والمتعلّق بقواعد وإجراءات التّرشّح للإنتخابات البلدية والجهوية:

حيث يعيب نائب المدّعي على القرار المخدوش في شرعيته سوء تطبيق أحكام الفصل 49 مكرّر من القانون الإنتخابي والفصلين 3 و19 من القرار عدد 10 الصّادر عن الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات المؤرّخ في 20 جويلية 2017 والمتعلّق بقواعد وإجراءات التّرشّح للإنتخابات البلدية والجهوية بمقولة أنّ ترتيب هيئة الإنتخابات جزاء الإلغاء على القائمة المعنية وتنزيل شرط التّرشّح بالدائرة الإنتخابية المسجّل بها منزلة الشّروط الأساسية الذي لا تقبل التّصحیح وفق ما اقتضاه الفصلين 3 و19 من القرار المذكور لا يستقيم قانونا ذلك أنّ الفصل 49 مكرّر لم يربّب أيّ أثر للإخلال بشرط التّرشّح سيما وأنّه لا يمكن التّحقّق منه أثناء تقديم التّرشّحات وخلال فترة البتّ فيها وكان على الهيئة إعتباره من الشّروط القابلة للتّصحیح باعتماد عنوان الإقامة الفعلي للمترشّح.

وحيث دفعت الجهة المدّعي عليها بأنّ إجراء ترسيم المترشّحين بالدائرة الإنتخابية المعنية يمكن التّحقّق منه قبل تقديم التّرشّحات من خلال التّطبيق التي وضعتها الهيئة العليا المستقلّة للإنتخابات على ذمة العموم والتي تحوّل

الإطلاع على الدائرة البلدية المرسم بها الناخب، مضيئة أن شرط الترسيم بالدائرة البلدية المترشح بها مرتبط بشرط توفر العدد الأدنى المشترط في المترشحين ضمن القائمة الأصلية وأن شرط عدم ترسيم أحد المترشحين بالدائرة البلدية لا يمكن أن يعد شرطاً إقصائياً إلا إذا لم يتوفر بالقائمة التكميلية العدد الكافي لتعويض النقص الحاصل بالقائمة الأصلية والتي تشكل صورة الحال، حيث أنه على إثر إقصاء ستة مترشحين من القائمة الأصلية لعدم استيفاء شرط الترسيم بالدائرة الانتخابية الدندان و عدم تضمن القائمة التكميلية للعدد الكافي لتعويض النقص المرتب فإنه يستحيل ترميم القائمة المترشحة، الأمر الذي جعل مطلب ترشحها غير متضمن للعدد المشترط من المترشحين في القائمة الأصلية والمساوي لعدد مقاعد المجلس البلدي بالدندان والمحدد صلب الأمر الحكومي المتعلق بضبط عدد أعضاء المجالس البلدية بـ 24 مقعداً .

وحيث ينص الفصل 49 (سادسا) من القانون الأساسي عدد 7 لسنة 2017 المؤرخ في 14 فيفري 2017 المتعلق بالانتخابات والإستفتاء على أنه: "تضبط الهيئة إجراءات وحالات تصحيح مطالب الترشح بما في ذلك الحالات التي يمكن فيها التصحيح بالإعتماد على القائمة التكميلية".

وحيث يقتضي الفصل 21 من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 10 لسنة 2017 المؤرخ في 20 جويلية 2017 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات البلدية والجهوية على أنه: "لا يقبل تصحيح: ... \_ كل حالة تؤدي إلى نقص في العدد المشترط من المترشحين في القائمة الأصلية، أو إلى استبدال مترشح من خارج القائمة التكميلية".

وحيث من المستقر عليه فقها وقضاء أن إعلام القائمة المترشحة للانتخابات بوجود خلل يشوب مطلب الترشح أو نقائص لاحقة به ومطالبتها بتداركها يندرج في إطار السلطة التقديرية التي تستأثر بها هيئة الانتخابات والتي تجد حدها في الصور التي يكون فيها التنبيه بتصحيح الإجراء المختل مجدياً من جهة قابليته للتصحيح.

وحيث أن الخلل الذي اعترى مطلب ترشح المدعية لا يندرج ضمن الإخلالات القابلة للتصحيح في ظل عدم تضمن القائمة التكميلية للعدد الكافي الذي يحول تعويض المترشحين الذين تم استبعادهم من القائمة الأصلية على نحو يغدو معه عدد المترشحين المستوفين للشروط بما أقل من عدد المقاعد المخصصة بالدائرة الانتخابية بالدندان على معنى الفصل 2 من الأمر الحكومي عدد 1033 لسنة 2017 المؤرخ في 19 سبتمبر 2017 المتعلق بضبط عدد أعضاء المجالس البلدية.

وحيث ترتباً على ما سبق تكون الجهة المدعى عليها قد طبقت القانون تطبيقاً سليماً لما أصدرت القرار المخدوش فيه ولا تثريب عليها من هذه الناحية ، الأمر الذي يتجه معه رفض المطعن المائل كرفض الطعن برمته .

ولهذه الأسباب:

قضت المحكمة إبتدائيا:

أولاً: بقبول الطّعن شكلا ورفضه أصلا.

ثانيا: بحمل المصاريف القانونية على الطّاعن.

ثالثا: بتوجيه نسخة من الحكم إلى الطرفين.

وصدر هذا الحكم عن الدائرة الإبتدائية الخامسة برئاسة السيّد أ. س. الر. وعضوية المستشارين السيّدتين ر. عبد اللّ. و. ج. با. وتلي علنا بجلسة يوم 04 ديسمبر 2019 بحضور كاتبة الجلسة السيّد ل. ع.

المستشارة المقرّرة

  
س. السّ

رئيس الدائرة

  
أ. س. الرّ

الكاتب العام للمحكمة الإدارية  
الإمضاء: ل. الخ