

الحمد لله،



الجمهوريّة التّونسيّة

مجلس الدولة

المحكمة الإداريّة

القضيّة عدد: 121203

تاريخ الحكم: 31 ديسمبر 2013

٧ ٢ جانفي 2014

حُكْم إِبْتِدَائِي بِاسْمِ الشَّعْبِ التُّونْسِيِّ

أصدرت الدائرة الإبتدائية الأولى بالمحكمة الإدارية الحكم التالي بين:

الماعنة:

من جهة

والمدعى عليه: المجلس الجهوّي لولاية صفاقس في شخص ممثله القانوني والي صفاقس، نائبه الأستاذ ، الكائن مكتبا

صفاقس،

من جهة أخرى.

بعد الاطلاع على عريضة الدّعوى المقدمة من الأستاذ نيابة عن الشركة المدعى بها
المذكورة أعلاه والمرسمة بكتاب المحكمة بتاريخ 19 ماي 2010 تحت عدد 121203 والتي يعرض فيها أنه بمحض الالتزام الممضى من طرف منوبته بتاريخ 16 ديسمبر 2008 والمصادق عليه من طرف، المجلس الجهوّي لولاية صفاقس بتاريخ 22 ديسمبر 2008 تعهدت منوبته بإنجاز أشغال توسيع المعها، العالي للبيوتكنولوجيا بصفاقس (القسطط الثاني المرحلة الثانية) بثمن قدره مليونان وثلاثمائة وتسعة وأربعون ألفا واثنان وأربعون دينار و962,042,349 دينار باعتبار الضرائب.
وقد شرعت منوبته في إنجاز الأشغال واستخلصت قسطاً أولاً من الأشغال قيمته 270,678,910 دينار وذلك حسب الكشف الوقتي المتصل بالأشغال المذكورة بتاريخ 26 فبراير 2009 وشهادة في الدفع،

إلا أنّ منوبته فوجئت بصدور إذن بتاريخ 15 جوان 2009 عن الإدارة الجهوية للتجهيز يقضي بفسخ الصفقة المبرمة بين منوبته والمجلس الجهوبي لولاية صفاقس ومرد ذلك انهايـر جزء من السقف الواقع انهاـزه وهو ما يعـد خرقا واضحا لأحكام الفصل 122 من الأمر عدد 3158 المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 المتعلـق بتنظيم الصفقات العمومية والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة واللذان ينصـان على أنه لا يمكن فسخ الصفقة إلاـ في صورة عدم التزام الشركة بواجباتها بعد أن توجهـ إليها الإدارـة تـنبيـها بواسـطة رسـالة مـضمـونـة الوصـول تـدعـوها بمـوجبـها بالـوفـاء بالـتزـاماـتهاـ في أـجلـ لاـ يـتـعدـىـ العـشـرةـ أيامـ منـ تـارـيخـ الرـسـالـةـ.ـ لـذـاـ قـامـ بـرـفعـ هـذـهـ الدـعـوـىـ طـالـبـاـ إـلـاـ زـامـ المـجـلـسـ الجـهـوـيـ لـولـاـيـةـ صـفـاقـسـ بـأـنـ يـؤـديـ إـلـىـ مـنـوـبـتـهـ ثـمـ بـقـيـةـ قـيـمـةـ الـأشـغالـ وـالـمـوـادـ الـأـوـلـيـةـ الـتـيـ تمـ جـلـبـهـاـ لـلـحـضـيرـةـ وـقـدـرـهـاـ خـمـسـمـائـةـ أـلـفـ دـيـنـارـ (500.000,000ـ دـ)ـ وـسبـعـونـ أـلـفـ وـخـمـسـمـائـةـ دـيـنـارـ (70.500,000ـ دـ)ـ بـعـنـوانـ الصـمـانـ عـنـ الصـفـقـةـ وـتـسـعـمـائـةـ أـلـفـ دـيـنـارـ (900.000,000ـ دـ)ـ مـاـ فـاتـ مـنـوـبـتـهـ مـنـ رـبـحـ،ـ وـأـلـفـ دـيـنـارـ (1.000,000ـ دـ)ـ لـقـاءـ أـتعـابـ تقـاضـ وأـجـرـةـ مـحـامـةـ وـذـلـكـ بـعـدـ تـكـلـيفـ ثـلـاثـةـ خـيـرـاءـ فـيـ الـبـنـاءـ وـالـمـاحـسـبـةـ لـتـقـدـيرـ قـيـمـةـ بـقـيـةـ الـأشـغالـ وـمـوـادـ الـبـنـاءـ وـمـاـ فـاتـ مـنـوـبـتـهـ مـنـ رـبـحـ.ـ وـيـسـتـندـ فـيـ ذـلـكـ إـلـىـ أـنـ مـنـوـبـتـهـ تـضـرـرـتـ ضـرـرـاـ فـادـحـاـ مـنـ قـرـارـ الفـسـخـ خـاصـةـ وـأـنـهـ تـعـاـقـدـتـ مـعـ عـدـيدـ المـقاـولـينـ فـيـ نـطـاقـ عـقـودـ الـمـاـواـلـةـ،ـ وـأـنـ اـنـهـيـارـ السـقـفـ كـانـ بـفـعـلـ اـنـفـجـارـ قـرـبـ الـحـضـيرـةـ وـلـاـ دـخـلـ لـمـنـوـبـتـهـ لـعـدـمـ اـحـتـراـمـهـاـ الـأـمـثـلـةـ الـهـنـدـسـيـةـ لـلـأـسـمـنـتـ الـمـسـلـحـ وـأـنـهـاـ قـدـ اـمـتـلـتـ لـلـمـلـاحـظـاتـ الصـادـرـةـ عـنـ مـكـتبـ الـمـراـقبـةـ أـسـيـسـتـاسـ وـقـامـتـ بـإـضـافـةـ أـعـمـدـةـ إـضـافـيـةـ الـحـامـلـةـ لـلـسـقـفـ.ـ وـأـشـارـ إـلـىـ أـنـ المـجـلـسـ الجـهـوـيـ لـولـاـيـةـ صـفـاقـسـ اـسـتـخلـصـ مـبـلـغـ الصـمـانـ عـنـ الصـفـقـةـ وـقـدـرـهـ 70.500,000ـ دـ حـسـبـ الـمـكـتـوبـ الصـادـرـ عـنـ بنـكـ تـونـسـ الـعـرـبـيـ الدـوـلـيـ فـرعـ صـفـاقـسـ.

وبـعـدـ الإـطـلـاعـ عـلـىـ تـقـرـيرـ نـائـبـ المـجـلـسـ الجـهـوـيـ لـولـاـيـةـ صـفـاقـسـ الـوارـدـ عـلـىـ كـتـابـةـ الـمـحـكـمةـ بـتـارـيخـ 6ـ جـولـيـةـ 2010ـ وـالـذـيـ دـفـعـ فـيـهـ بـاـنـعـدـامـ صـنـغـةـ الـقـيـامـ ضـدـ مـنـوـبـتـهـ ضـرـورةـ أـنـ التـعـاـقـدـ مـوـضـوعـ صـفـقـةـ اـنـهـاـزـهـ أـشـخـالـ بـنـاءـ الـمـعـهـدـ الـعـالـيـ لـلـبـيـوـتـكـنـوـلـوـجـيـاـ بـعـطـرـيقـ سـكـرـةـ كـلـمـ 3ـ صـفـاقـسـ كـانـ بـيـنـ وزـارـةـ التـجهـيزـ وـالـمـدـعـيـةـ،ـ كـمـاـ أـنـهـ يـتـبـيـنـ بـالـإـطـلـاعـ عـلـىـ أـورـاقـ الـمـلـفـ وـخـاصـةـ كـرـاسـ الـشـرـوـطـ أـنـهـاـ مـعـضـاةـ مـنـ طـرـفـ وزـارـةـ التـجهـيزـ وـالـمـدـعـيـةـ لـلـتـجهـيزـ وـكـشـفـ الـحـسـابـ الـوـقـيـيـ المـصـادـقـ عـلـيـهـ بـتـارـيخـ 22ـ دـيـسـمـبـرـ 2008ـ وـأـنـ إـمـضـاءـ وـالـيـ صـفـاقـسـ عـلـىـ جـمـيعـ وـثـائقـ التـعـاـقـدـ مـعـ الـمـدـعـيـةـ لـاـ يـجـعـلـهـ طـرـفـاـ فـيـ الـعـقـدـ وـأـنـهـ لـمـ يـعـضـ باـعـتـبارـ رـئـيـسـ المـجـلـسـ الجـهـوـيـ لـولـاـيـةـ صـفـاقـسـ بلـ بـصـفـتـهـ تـلـكـ باـعـتـبارـهـ سـلـطـةـ إـشـرافـ عـنـ

وزارة التجهيز وإنّ موضوع التعاقد لا يهمّ المجلس الجهوي بل يتعلق بعمليات ووزارة التجهيز. وبين أنّ كلا من المؤسستين الولاية والمجلس الجهوي للولاية مستقلين عن بعضهما تطبيقاً لأحكام الفصل 1 و 2 و 4 و 6 من القانون عدد 11 لسنة 1989 المؤرخ في 4 فيفري 1989 المتعلق بالجهاز الجهوّي، وبالتالي فإنّ الدولة أي وزارة التجهيز يمثلها لدى القضاء المكلف العام بتراثات الدولة ويجب أن ترفع الدعوى ضده عملاً بأحكام القانون عدد 13 لسنة 1988 المؤرخ في 7 مارس 1988. كما دفع بأنّ الشركة المدعية على علم بأنه تمّ احترام شروط العقد من طرف معاقدتها إذ أنه تم إنذارها وذلك تطبيقاً لأحكام الفصلين 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة والفصل 122 من الأمر المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 وذلك في جميع الحاضر الحرج على الأشغال موضوع الصفقة والتي أهضت عليها الشركة المدعية وجميع الأطراف المشرفة على الأشغال من المهندس المشرف ومكتب المراقبة، كما تمّ توجيه رسالة مضمونة الوصول مع الإعلام بالبلوغ بتاريخ 19 ماي 2009 تتضمن إذنا إدارياً لإعلامها بالأخطاء المهنية الفادحة لعدم امتثالها لتعليمات مكتب المراقبة وذلك يوم 18 ماي 2009 مما نتج عنه أهيّار سقف المكتبة بالطابق الأول وقد تسلّمت المدعية رسالة مضمونة الوصول مؤرخة في 19 ماي 2009 وهو إنذار على معنى الفصل 122 من الأمر المذكور والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة، كما تمّ توجيه رسالة مضمونة الوصول تسلّمتها المدعية مع بطاقة الإعلام بالبلوغ بتاريخ 10 جويلية 2009 أي بعد 10 أيام كاملة أعلمهها بقرار فسخ الصفقة. وأشار إلى أنّ المدعية كانت قبل ذلك التاريخ على اتصال بالمهندسين ومكتب المراقبة وتمّ إعلامها بما ارتكبته من أخطاء فادحة في أشغالها وذلك حسب ورقة المراقبة من شركة المراقبة اسيستاس المؤرخة في 18 ماي 2009 وكذلك تقرير شركة المراقبة في 19 ماي 2009 والذي يثبت عدم المدعية بسوء أشغالها وإعلام متربّاً لها بحضوره أشغالها منذ مدة طويلة قبل أهيّار السقف، وبالتالي يكون قرار الفسخ طبق الشروط القانونية والتعاقدية التي تربط الطرفين. كما دفع بأنّ الدعوى مجرّدة من كلّ ما يؤيّدتها إذ لا يمكن أن يتسبّب انفجار قارورة غاز في أهيّار سقف بناء يبعد عن مكان الانفجار أكثر من 500 متر إذ أنّ الانفجار وقع في نهج الأردن عدد 2 صفاقس بالعقار الكائن بحي الحبيب صفاقس. وأضاف أنه بطلب من المدعية تمّ إجراء اختبار بمقتضى الإذن على عريضة العسادر عن المحكمة الإبتدائية بصفاقس 2 بتاريخ 7 جويلية 2009 تحت عدد 2756 لشکلیف ثلاثة شهراً وهو عبد الرحيم حمامشم وعلي بوعزيز ومحمد شورى لإجراء اختبار عن أسباب الأهيّار والمسؤول عنه والأضرار الخاصة جراء الانفجار إلاّ أنّ المدعية أحجمت عن تقديم نتيجة

الاختبار لعلها بأن النتيجة سلبية بالنسبة إليها وتحمّلها كامل المسؤولية عن الأضرار الناجمة عن اختيار السقنق لما صدر عنها من أخطاء فادحة بل متعمدة، ذلك أنه بالرغم من إعلامها من طرف مكتب المراقبة والمهندسين الحاضرين وإنذارها من مغبة إقامة السقف تعمّدت إقامته فانهار وهو ما يجعل وزارة التجهيز محقّة في فسخ الصفقة، وطلب رفض الدعوى وتسجيل دعوى معارضة وإلزم المدعى بـأن تؤدي إلى منوّبه خمسة آلاف دينار (5.000,000 د) بعنوان غرامة أتعاب وضياع الوقت وأجرة محاماة.

وبعد الإطلاع على تقرير نائب الشركة المدعى الوارد على كتابة المحكمة بتاريخ 31 جويلية 2010 والذي أفاد فيه أنه بالرجوع إلى كتب الالتزام موضوع الصفقة المصدق عليه بتاريخ 22 ديسمبر 2008 أنّ الصفقة مبرمة بين منوّبته والجليس الجهوي لولاية صفاقس. وأضاف أنّ المدعى عليه لم يحترم مقتضيات الفصل 122 من الأمر عدد 3158 المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 المتعلّق بتنظيم الصفقات العمومية والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة وللذين ينصان على أنه لا يمكن فسخ الصفقة إلاّ في صورة عدم التزام الشركة بواجباتها بعد أن توجه إليها الإدارة تبليها بواسطة رسالة مضمونة الوصول تدعوها بمحبها بالوفاء بإلتزاماتها في أجل لا يتعدى العشرة أيام من تاريخ الرسالة، إلاّ أنّ الرسالتين المضمونتين التي تسلّمتها منوّبته على التوالي في 19 ماي 2009 وفي 10 جويلية 2009 لا صلة لها بما تخمنه الفصل 122 من الأمر المشار إليه والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة، وبالتالي فقد تضررت منوّبته من قرار فسخ الصفقة وطلب الحكم طبق ما جاء بجريدة الدعوى.

وبعد الإطلاع على تقرير نائب الشركة المدعى الوارد على كتابة المحكمة بتاريخ 28 مارس 2012 والذي أفاد فيه أنه لم يتم إنجاز الاختبار المأذون به بمقتضى إذن على عريضة تحت عدد 2756 الصادر عن المحكمة الإبتدائية بصفاقس بتاريخ 7 جويلية 2007 وذلك بسبب عدم مذكرة المطبيع وشركاؤه الخبراء بالوثائق المستوجبة لإتمام عملية الاختبار وذلك حسب الوثيقة المضادة من الخبرين

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف وعلى ما يفيد استيفاء إجراءات التحقيق في القضية.

وبعد الإعلان على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في 1 جوان 1972 المتعلق بالمحكمة الإدارية مثلما تم تقييمه وإئامه بالنصوص اللاحقة له، وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وبعد الإعلان على الأمر عدد 3158 لسنة 2002 المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 المتعلق بالصفقات العمومية مثلما تم تقييمه وإئامه بالنصوص اللاحقة.

وبعد الإعلان على ما يفيد استدعاء الطرفين بالطريقة القانونية لجلسة المرافعة المعينة ليوم 26 نوفمبر 2013 وبها تلا المستشار المقرر السيد تقريره الكتابي ولم يحضر الأستاذ نائب الشركة وبلغه الاستدعاء ولم يحضر الأستاذ الأستدعاء وحضر الأستاذ في حق زميله الأستاذ عن المجلس الجهوبي لولاية صفاقس وتمسك.

إثر ذلك حجزت القضية للمفاوضة والتصریح بالحكم بجلسة يوم 31 ديسمبر 2013.

وبهـا وبعد المفاوضة القانونية صرـح بما يلي:

من جهة الشـكل:

عن الدفع بـانعدام صـفة الـقيـام ضـدـ والـي صـفـاقـس:

حيث دفع نائب الجهة المدعى عليها بـانعدام صـفة الـقيـام ضـدـ منـوـبـه ضـرـورة أـنـ التعاـقد مـوـضـوع صـفـقـة اـنجـاز أـشـعـال بـنـاءـ المـعـهـدـ العـالـيـ لـلـبـيـوـتـكـنـوـلـوـجـياـ بـطـرـيقـ سـكـرـةـ كـلـمـ 3ـ صـفـاقـسـ كانـ بـيـنـ وزـارـةـ التـجهـيزـ وـالمـدـعـيـةـ، وـأـنـهـ يـتـبـيـنـ مـنـ أـورـاقـ المـلـفـ وـخـاصـةـ كـرـاسـ الشـروـطـ أـنـهـ مـضـاـةـ مـنـ قـبـلـ وزـارـةـ التـجهـيزـ وـالمـدـيرـ الجـهـوـيـ لـلـتـجهـيزـ وـكـذـلـكـ كـشـفـ الـحـسـابـ الـرـقـيـيـ المـصـادـقـ عـلـيـهـ بـتـارـيـخـ 22ـ دـيـسـمـبرـ 2008ـ وـأـنـ إـمـضـاءـ وـالـيـ صـفـاقـسـ عـلـىـ جـمـيعـ وـثـائـقـ الـتـعاـقدـ مـعـ المـدـعـيـةـ لـاـ يـجـعـلـهـ طـرـفـاـ فـيـ الـعـقـدـ وـأـنـهـ لـمـ يـضـ باـعـتـبارـهـ رـئـيـسـ الـمـحـلـسـ الـجـهـوـيـ لـوـلـايـةـ صـفـاقـسـ بلـ باـعـتـبارـهـ سـلـطـةـ إـشـرافـ عـنـ وزـارـةـ التـجهـيزـ وـأـنـ مـوـضـوعـ الـتـعاـقدـ لـاـ يـهـمـ الـمـحـلـسـ الـجـهـوـيـ بلـ يـتـعـلـقـ بـعـشـمـولـاتـ وزـارـةـ التـجهـيزـ، وـبـالـتـالـيـ فـيـانـ وزـارـةـ

التحهيز يمثلها لدى القضاء المكلف العام بتراعات الدولة وكان يجب أن ترفع الدعوى ضده عملاً بأحكام القانون عدد 13 لسنة 1988 المؤرخ في 7 مارس 1988.

وحيث تمسّك نائب الشركة المدّعية بأنّه بالرجوع إلى كتب الالتزام موضوع الصفقة المصادق عليه بتاريخ 22 ديسمبر 2008 أنّ الصفقة مبرمة بين منوبته والمجلس الجهوّي لولاية صفاقس.

وحيث يتبيّن بالرجوع إلى عقد الصفقة أنه سيرم بين الشركة المدّعية ووالى صفاقس بوصفه رئيس المجلس الجهوّي لولاية صفاقس، كما يتبيّن بالرجوع إلى قرار فسخ الصفقة أنه صادر عن والي صفاقس بتاريخ 3 جوان 2009 بوصفه رئيس المجلس الجهوّي لولاية صفاقس، الأمر الذي يجعل القيام بهذه الدعوى ضدّ رئيس المجلس الجهوّي لولاية صفاقس في طريقه قانوناً، مما يتبيّن معه ردّ هذه الدفع.

وحيث قدّمت الدعوى ممّن لها الصفة والمصدحة واستوفت موجباتها الشكلية، مما يتبيّن قبولها من هذه الناحية.

من جهة، الأصل:

عن أسماء المسؤولة:

حيث يرمي نائب الشركة المدّعية من خلال هذه الدعوى إلى التعويض لمنوبته عن الأضرار اللاحقة بها نتيجة قيام الجهة المدّعى عليها بفسخ عقد الصفقة ومرد ذلك أهيّار جزء من السقف الواقع المحاز، ويستند في دعواه إلى خرق أحكام الفصل 122 من الأمر عدد 3158 المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 المتعلّق بتنظيم الديموقراطيات العمومية والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة التي تنصّ على أنه لا يمكن فسخ الصفقة إلا في صورة عدم التزام الشركة بواجباتها بعد أن توجه إليها الإدارية تبليها بواسطة رسالة مضمونة الوصول تدعوها بمحاجتها بالتزامها في أجل لا يتعدى العشرة أيام من تاريخ الرسالة، كما استند نائب المدّعية كذلك إلى أنّ أهيّار السقف كان بفعل انفجار قرب الحضيرة ولا يمكن أن ينسب لمنوبته لعدم احترامها الأمثلة الهندسية للأسمدة المسلح وأنّها قد امتنعت، للملحوظات الصادرة عن مكتب المراقبة أسيستانت وقامت بزيادة أعمدة إضافية حاملة للسقف.

وحيث دفع نائب الجهة المدعى عليها بأنّه تم إإنذار الشركة المدعية تطبيقاً لأحكام الفصلين 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة والفصل 122 من الأمر المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 المتعلق بتنظيم الصفقات العمومية وذلك في جميع الحاضر المجرأ على الأشغال موضوع الصفقة والتي أهضبت عليها الشركة المدعية وجميع الأطراف المشرفة على الأشغال من المهندس المشرف ومكتب المراقبة، كما تم توجيهه رسالة مضمونة الوصول مع الإعلام بالبلوغ بتاريخ 19 ماي 2009 تتضمن إعلامها بالأخطاء المهنية الفادحة لعدم امتثالها لتعليمات مكتب المراقبة وذلك يوم 18 ماي 2009 مما نتج عنه انكثار سقف المكتبة بالطابق الأول وقد تسلّمتها المدعية وهو إنذار على معنى الفصل 122 من الأمر المذكور والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة، كما تم توجيهه رساله مضمونة الوصول تسلّمتها المدعية مع بطاقة الإعلام بالبلوغ بتاريخ 10 جويلية 2009 أي بعد 10 أيام كاملة تم إعلامها بمحاجتها بقرار فسخ الصفقة. وأنّ المدعية كانت قبل ذلك التاريخ على اتصال بالمهندسين ومكتب المراقبة وتم إعلامها بما ارتكبته من أخطاء فادحة وذلك حسب ورقة المراقبة من شركة المراقبة أسيستاس المؤرخة في 18 ماي 2009 وكذلك تقرير شركة المراقبة المؤرخ في 19 ماي 2009 والذي يثبت علم المدعية بـ»أشغالها» وأنه بالرغم من إعلامها من طرف مكتب المراقبة للمهندسين الحاضرين وإنذارها من مغبة موافقة السقف تعمّد إقامته فأنهار وهو ما يجعل منه محقاً في فسخ الصفقة، وبالتالي يكون قرار الفسخ طبق الشروط القانونية والتعاقدية التي تربط العطرفين.

وحيث تمسّك نائب الشركة المدعية بأنّ الرسمالتين المعنّيون التي تسلّمتها منهار على التوالي في 19 ماي 2009 و10 جويلية 2009 لا صلة لها بما تتضمنه الفصل 122 من الأمر المشار إليه والفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة.

وحيث يتبيّن بالإطّلاع على قرار فسخ الصفقة أنّه تم اتخاذه من قبل وإلى صفاقس بتاريخ 3 جوان 2009 وذلك بعد انكثار جزء من سقف المكتبة بالطابق الأول الماسح 145 متر مربع أثاء صب السقف وذلك بتاريخ 18 ماي 2009 وذلك بالرغم من التحفظات الموجّهة من قبل مكتب المراقبة في نفس اليوم والذي أكّد بضرورة تقوية "الكوفراج" أعمدة شدّ السقف إلا أنّ المقاولة لم تستجيب وترفع تلك التحفظات.

وحيث اقتضت أحكام الفصل 122 (جديد) من الأمر عدد 3158 لسنة 2002 المؤرخ في 17 ديسمبر 2002 مثلما تم ت نتيجه بمقتضى الأمر عدد 1638 لسنة 2003 المؤرخ في 4 أوت 2003 أن " تضبط كراس الشروط إجراءات تسوية التزاعات والحالات التي يتحقق فيها لأحد الطرفين فسخ عقد الصفقة... ويمكن أيضًا فسخ الصنفية إذا لم يف صاحب الصنفية بالتزاماته وفي هذه الصورة يوجه له المشتري العمومي تبيتها بواسطة رسالة مضمونة الوصول يدعوه فيها إلى القيام بالتزاماته في أجل محدد لا يقل عن عشرة أيام ابتداء من تاريخ تبليغ التنبية. وبانقضاء هذا الأجل يمكن للمشتري العمومي فسخ الصنفية دون أي إجراء آخر أو تكليف من يتولى إنجازها حسب الإجراء الذي يراه ملائماً وعلي حساب صاحب الصنفية".

وحيث اقتضت أحكام الفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصنفية أنه يمكن فسخ الصنفية في الحالات التالية: إذا لم يف صاحب الصنفية بالتزاماته: وفي هذه الصورة توجه له الإدارة المعنية تبيتها بواسطة رسالة مضمونة الوصول تدعوه فيها إلى القيام بالتزاماته في أجل 10 أيام من تاريخ تبليغ التنبية، وبانقضاء الأجل يمكن للإدارة فسخ الصنفية دون أي إجراء آخر أو تكليف من يتولى إنجازها حسب الإجراء الذي يراه ملائماً وعلي حساب صاحب الصنفية".

وحيث يتبيّن بالرجوع إلى الإذن الإداري الصادر عن الإدارة الجهوية للتجهيز بصفاقس بتاريخ 19 ماي 2009 والموجه إلى الشركة المدعيّة أنه تتضمّن دعوة هذه الأخيرة لإيقاف الأشغال فوراً على إثر قيامها بخطأ مهني فادح وعدم امتناعها لتعليمات الإدارة ومكتب المراقبة عند زيارته التي قام بها يوم 18 ماي 2009 مما نتج عنه أهيّار جزء من سقف المكتبة بالطابق الأول بعد إنجازه مباشرة.

وحيث يتبيّن من التقرير المنجز من قبل الإدارة الجهوية للتجهيز بصفاقس بتاريخ 19 ماي 2009 أنه بتاريخ 18 ماي 2009 أجرى مكتب المراقبة زيارة لمعاينة السقف الثاني للمكتبة وقد أبدى عديد التحفظات وخاصة منها المتعلقة بتفوّقية أعمدة شد السقف إلا أنّ المقاولة لم تعمل على رفع تلك التحفظات وسارعت في صب الخرسانة مباشرة إثر زيارة مكتب المراقبة مما أدى إلى أهيّار جزء يقارب 145 متر مربع من المساحة الجملية للسقف والتي تمسح 280 متر مربع.

وحيث يتبيّن من بطاقة المراقبة المنجزة من قبل شركة المراقبة اسيستاس بتاريخ 18 ماي 2009 أنه تم تقديم عديد التحفظات بخصوص "الكوفراج" وتمت التوصية بعدم صب السقف إلاّ بعد رفع التحفظات المتعلقة "بالكوفراج".

وحيث ولئن نصّت أحكام كل من الفصل 36 من كراس الشروط الإدارية الخاصة بالصفقة والفصل 122 (جديد) من الأمر المنظم للصفقات العمومية على إجراءات محدّدة يقع إتباعها من طرف الإدارة قبل فسخ الصفقة فإنّ ذلك لا ينطبق إلاّ في صورة عدم الوفاء بالالتزامات التعاقدية الممكن الإيفاء بها بعد إعطاء المقاول أجلاً من الزمن، غير أنه في صورة وجود خطأ فادح يرتكبه المقاول أو عدم احترام أدون المصاحة الصادرة عن الإدارة فإنّ لهذه الأخيرة الحق في فسخ الصفقة.

وحيث دأب فقه القضاء على اعتبار أنه في صورة ثبوت قيام المقاولات المعنية بتنفيذ الصفقات بأخطاء فادحة في الإنهاز فإنه يجوز للإدارة فسخ الصفقة حتى في صورة عدم تنصيص عقود الصفقات على مثل هذه الصور بشكل صريح.

وحيث طالما ثبت أنّ الشركة المدعية ارتكبت خطأ فادحاً تتمثل في عدم العمل بتوصيات مكتب المراقبة بخصوص تحفظاته بشأن "الكوفراج" وتوصيتها بعدم صب السقف إلاّ بعد رفع تلك التحفظات، وأنّ الشركة المدعية قامت بحسب السقف مباشرة إثر زيارة مكتب المراقبة مما أدى مباشرة إلى انيار جزء من السقف، فإنّ فرار فسخ الصفقة يعتبر قراراً شرعاً وأنّ الشركة تتحمّل المسؤلية الكاملة ولا يحق لها المطالبة بالتعويض لارتكابها خطأ فادحاً وتحمّل التبعات المالية المنجزة عنه والناتجة عن إبرام الصفقة مع مقاول آخر لإتمامها وهو ما نصّت عليه أحكام الفصل 5 من قرار فسخ الصفقة، الأمر الذي يجعل دعوى الحال غير مستندة إلى أساس قانوني وواقعي صحيح، مما يتبيّن معه رفضها.

عن أجرة المحاما:

حيث طلب نائب المجلس الجهوي إلزم المدعية بأن تؤدي إلى منوبه خمسة آلاف دينار (5.000,000) بعنوان غرامة أتعاب، وأجرة محاما.

وحيث أنّ أتعاب التقاضي وأجرة المحاما والمصاريف القانونية تحمل على من تسلّط عليه الحكم.

وحيث طالما لم تفلح العارضة في دعواها وثبت أن المدعى عليه تكبد جرائدها أتعاب تقاض وأجرة محاماة كان في غنى عنها، فإنه يكون محقا في طلبه بتغريم المدعية بهذا العنوان من هذه الناحية، إلا أن المبلغ المطلوب من قبله يعد مشطا، لذا يتعين تعديله بالتحفيف إلى ما قدره أربعمائه وخمسون دينارا (450,000 د) كغرامة معدلة من المحكمة وإلزام المدعية بأن تؤدي ذلك المبلغ إلى الجهة المدعى عليها.

ولسهـذه الأسبـاب:

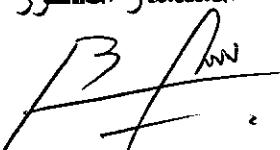
قضت المحكمة ابتدائيا:

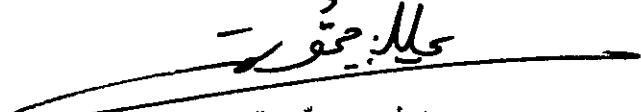
أولا: قبول الدعوى شكلا ورفضها أصلًا.

ثانيا: حمل المصاريف القانونية على المدعية كإلزامها بأن تؤدي للمدعى عليه مبلغا قدره أربعمائه وخمسون دينارا (450,000 د) بعنوان أتعاب تقاض وأجرة محاماة غرامة معدلة من هذه المحكمة.

ثالثا: توجيه نسخة من هذا الحكم إلى الطرفين.

وصدر هذا الحكم عن الدائرة الابتدائية الأولى برئاسة السيد
وعضوية المستشارين السيدين

المستشار المقرر

محمد فتحي بن ميلاد

رئيس الدائرة

عادل بن مودة

الجلسة القائم بالمحكمة الابتدائية
الصفاء: حسان إبراهيم