

الجمهورية التونسية

مجلس الدولة

المحكمة الإدارية

القضية عدد : 311435

تاريخ القرار: 16 أفريل 2011



قرار تعقيبي
باسم الشعب التونسي،
أصدرت الدائرة التعقيبية الثالثة بالمحكمة الإدارية القرار الآتي بين:

اللائن المعنى :
نائب الأستاذ ، مقره ، مكتبه
من جهة ، والإدارة العامة والمعنى ضدّها :
من جهة أخرى.

بعد الإطلاع على مطلب التعقيب المقدم من الأستاذ نعابة عن المعنى المذكور أعلاه والمرسم بكتاب المحكمة تحت عدد 311435 بتاريخ 28 جويلية 2010 طعنا في الحكم الإستئنافي الجبائي الصادر عن محكمة الاستئناف بتاريخ 13 جانفي 2010 في القضية عدد 71128 والقاضي: "بقبول الاستئناف شكلا وفي الأصل بنقض الحكم الابتدائي والقضاء من جديد بإقرار قرار التوظيف المطعون فيه وإجراء العمل بها".

وبعد الإطلاع على الحكم المطعون فيه الذي تفيد وقائعه أن المعنى خضع بصفته محاميا إلى مراجعة معتمدة لوضعيته الجبائية شملت الضريبة على دخل الأشخاص الطبيعيين والخصم من المورد والمساهمة في صندوق النهوض بالمسكن لفائدة الأجراء والأداء على القيمة المضافة والمعلوم على المؤسسات ذات الصبغة الصناعية أو التجارية أو المهنية شملت الفترة الممتدة من 1 جانفي 2002 إلى 31 ديسمبر 2005 وقد نتج عن تلك المراجعة صدور قرار في التوظيف الإجباري للأداء بتاريخ 21 سبتمبر 2005 تحت عدد 2007/337 يقضي بطالبة المعنى بأن يؤدي لفائدة خزينة الدولة مبلغًا قدره 2007

40.204،644 د بعنوان أصل أداء وخطايا، وهو القرار الذي اعترض عليه أمام المحكمة الابتدائية التي تعهدت بالقضية وأصدرت فيها حكما بتاريخ 7 فبراير 2008 تحت عدد 2774 يقضي بإقرار قرار التوظيف الإجباري للأداء مع تعديل نصه وذلك بالخطأ من المبالغ المطالب بها إلى حدود 2.699،908 د أصلاً وخطايا، وهو الحكم الذي استأنفته إدارة الجباية أمام محكمة الاستئناف التي تعهدت بالقضية وأصدرت فيها حكمها المبين منطوقه بالطالع والذي هو محل الطعن الماثل.

وبعد الإطلاع على المذكورة المقدمة بتاريخ 23 سبتمبر 2010 في شرح أسباب الطعن والرامية إلى قبول مطلب التعقيب شكلاً وأصلاً ونقض الحكم المتقد وإحاله القضية إلى محكمة الاستئناف لتعيد النظر فيها ب الهيئة حكمية جديدة استناداً إلى ما يلي:

1- خرق أحكام الفصل 38 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية : بمقولة أنه وبالرغم من ثبوت قيام أعمال المراجعة على الارتجال والتخيّل وعدم تأسيسها على قرائن قوية ومتظافرة فقد عمدت محكمة الاستئناف إلى نقض الحكم الابتدائي الذي قضى بمحذف رقم المعاملات المضاف خطأ لقاعدة الضريبة وذلك بعد أن جأت إلى البحث على المؤيدات والحجج وتعيين خبير لمساعدة الإدارة على تدعيم قرائتها الضعيفة والمحرّدة. كما أنّ ما اعتبرته محكمة الاستئناف مداخليل غير مصرح بها يستند إلى تصريحات مجردة باعتبار أنّ العقود التي ورد ذكرها بتقرير الإدارة قدّم المعقب في شأنها شهادات صادرة عن حرفائه تفيد أنه حررها بصفة مجانية، فضلاً عن أنّ تقديم تلك العقود حصل بعد صدور الحكم الابتدائي أي بعد ختام عملية المراجعة بما يجعلها من الأعمال المخالف لأحكام الفصل 38 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية.

2- مخالفة أحكام الفصل 65 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية: ذلك أنّ محكمة الحكم المتقد قضت بنقض الحكم الابتدائي وبإقرار قرار التوظيف الإجباري والحال أنّ المعقب أثبت بمجرد إعلامه بالمراجعة أنّ كامل رقم معاملاته محقق مع شركة مجمع بدليل أنّ الاستقصاءات التي حصلت عليها الإدارة تتطابق مع رقم المعاملات المصرح به، وعليه وبالنظر لتوقف المعقب في إثبات الشطط فيما وظّف عليه فإنّ قضاء محكمة الحكم المتقد بإقرار قرار التوظيف الإجباري يكون في غير محله ومخالفاً للقانون من هذا الجانب.

3- خرق أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية : ذلك أنّ محكمة الاستئناف طالبت الخبير المنتدب بالتشتّت من مصادر مقاييس المعقب وبيان إن كانت متأتية حصراً من مجمع

أو من أعمال أخرى والحال أن أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجنائية لا يجيز لها ذلك بل هي تحوّل تعين خبير لإعادة احتساب الأداء المستوجب أو للاستئناف برأي في حول موضوع ما. علاوة على ذلك فإن التحاء المحكمة لا اختبار في غير محله من الأساس باعتبار أنَّ الموضوع لا يحتاج إلى رأي في ولا لإعادة احتساب الأداء بل هو يتعلق بطريقة توظيف اعتمادها الإدارية لا علاقة لها بقواعد المراجعة وإجراءاتها.

4- مخالفة أحكام الفصل 39 من القانون عدد 87 لسنة 1989 المؤرخ في 7 سبتمبر 1989 المتعلق بتنظيم مهنة المحاماة: ذلك أنه جاء بالحكم المطعون فيه أنه تذرّع إنجاز مأمورية الإختبار لرفض المعقب تقديم الوثائق المحاسبية والمتمثلة في قضية الحال في الكشوفات البنكية والحال أنه لا يجوز قانوناً مطالبة المحامي بتقديم كشوفاته البنكية ضرورة أنها قد تتضمن وجود مبالغ مالية لا ترجع إليه بل إلى حرفائه وذلك تنفيذاً منه للأحكام القضائية الصادرة لفائدة هؤلء، وبالتالي فإنَّ الحساب البشكي لا يمكن أن يعطي صورة حقيقة عن مداخيله، فضلاً عن أنَّ الإفصاح عن تلك الكشوفات يتعارض مع أحكام مهنة المحاماة.

5- ضعف التعليل: ذلك أنَّ محكمة الاستئناف قضت بنقض الحكم الابتدائي دون أن تبرّر موقفها مكتفية بالتصريح بأنه ثبت أنَّ للمستأنف ضده مداخيل غير التي حقّقها مع حرفيته شركة مجمع وذلك باعتراف هذا الأخير بنفسه ضمن مراسلته للخبير وهو ما لا يرتقي في كل الأحوال إلى مرتبة التعليل الكافي ضرورة أنَّ المعقب قدّم ما يفيد تحريره لبعض العقود بصفة مجازية، كما أنه وعلى فرض وجود أجور بقيمة 75 ديناراً اعترف بها المعقب فإنَّ ذلك لا يبرّر اعتماد الإدارية ضعف رقم المعاملات المصرح به وكان على المحكمة الإذن بإعادة احتساب الأداء المستوجب بعد إدماج الأجور الإضافية.

وبعد الإطلاع على التقرير المقدم من الإدارية العامة بتاريخ 6 نوفمبر 2010 في الرد على مستندات التعقيب والتضمين طلب رفض مطلب التعقيب أصلاً وحمل المصارييف القانونية على المعقب استناداً إلى ما يلي:

1) عن المطعن المتعلق بمخالفـة أحكـام الفـصل 38 من مجلـة الحقوقـ والإـجراءـات الجنـائـية : تدفع الإـدارـة بـرفضـ هذاـ المـطـعنـ شـكـلاـ ضـرـورـةـ أنهـ تـضـمـنـ وـصـفـاـ لـلـوقـائـعـ وـلمـ يـذـيلـهـ نـائـبـ المـعقـبـ بـأـيـ طـلـباتـ،ـ فـضـلاـ عـنـ اـخـتـلـافـ عـنـوـانـ المـطـعنـ عـنـ مـحتـواـهـ باـعـتـبارـ أنـ الـمـسـأـلـةـ المـثـارـةـ ضـمـنـهـ تـعـلـقـ بـعـدـ حـيـادـ المحـكـمـةـ فـيـ حـينـ تـعـلـقـ عـنـوـانـ المـطـعنـ بـمخـالـفةـ أـحكـامـ الفـصلـ 38ـ منـ مجلـةـ الـحقـوقـ وـالـإـجـرـاءـاتـ الجنـائـيةـ.ـ أماـ مـنـ حـيثـ

الأصل فقد تبيّن أنّ المعقّب ضده لا يمسك دفتر المقاييس والمصاريف المنصوص عليه بالفصل 62 من مجلة الضريبة بما تتحمّل معه تحرير محضر سجل تحت عدد 2006/20 بتاريخ 28 أوت 2006 طبقاً لأحكام الفصل 97 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية. وانطلاقاً من هذا المعطى تمت مطالبه بالإدلاء بكشوفاته البنكية الخمسة والمفتوحة لدى بنك تونس العربي الدولي غير أنه امتنع عن ذلك بما يعده إقراراً منه بوجود رقم معاملات غير مصرّح به. وقد تمّ الاعتماد في إطار تعديل الوضعية الجبائية للمعقّب على جملة من القرائن التي تفيد بصفة يقينية أنه يحقّق مداخيل لا يصرّح بها على غرار تحريره لـ 26 عقداً سنة 2002، ويحمل عبء إثبات صحة التصاريح والشطط في التوظيف على المعقّب. أما بخصوص التجاء المحكمة إلى الاختبار فهو يندرج في إطار سعيها للبحث عن الحقيقة وهو لا يتعارض البُتّة مع التزامها الحياد بين أطراف الزَّاع خاصة وأنّها لم تسعى إلى تكوين أو إتمام حجج أحد الخصوم، فضلاً عن أنّ مهمة الاختبار المطعون فيها لم تتمّ أصلاً نظراً لعدم حضور المعقّب لدى الخبير المتذبذب وتمسّكه بعدم الإدلاء بكشوفاته البنكية بما حال دون قيام المحكمة بأعمال التحقيق اللازمة للوقوف على صحة ادعاءاته.

2) عن المطعن المتعلق بخرق أحكام الفصل 65 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية : خلافاً لما يدّعيه المعقّب فقد تأسّس التوظيف على معطيات واقعية وقانونية سليمة عجز عن إثبات عدم صحتها على غرار تحقيقه لمداخيل من مجموع تقدّر بـ 38.897،000 د. وليس 41،658،080 كما صرّح به هو ضمن تصريحه السنوي فضلاً عن أنّ مصالح الجبائية قدّمت ما يفيد أنه لا يتعامل حصرياً مع حريف واحد بأنّ أدلة بقائمة العقود التي أبرمها لفائدة حرفاء آخرين تحصل لقائهما على أتعاب لم يقم بالتصريح بها.

3) عن المطعن المتعلق بخرق أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية : خلافاً لما تمسّك به المعقّب فإنّ التجاء محكمة الاستئناف للاختبار لم يكن مندرجًا في إطار أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية والدليل على ذلك أنها لم تكلّف الخبير بإعادة احتساب الأداء بل بالثبت من ادعاء المعقّب بأنّ مقاييسه متأتية حسراً من حريف وحيد . فضلاً عن ذلك فإنّ طبيعة الزَّاع الجبائي تقتضي من القاضي أن يلعب دوراً إيجابياً وأن لا يكتفي بما يقدمه الأطراف من دفعات ومؤيدات بل يتبعن عليه إعمال سلطته الاستقصائية في التثبت من العناصر التي يتولى إثارتها طرفي الزَّاع ومطالبتهم بتقديم ما يؤيد صحة ادعاءاتهم وما يفنّد كذلك ادعاءات خصمهم.

4) عن المطعن المتعلق بخرق أحكام الفصل 39 من القانون عدد 87 لسنة 1989 المؤرخ في 7 سبتمبر 1989 المتعلق بجهة المحاماة: على خلاف ما تذرع به نائب المدعى فإن السر المهني المتمسك به يكتسي صبغة نسبية ولا يقصد أمام صلاحيات الإدارة في المراقبة إلا فيما يتعلق بنوع معين من الأعمال على غرار المراسلات الموجهة من الحريف إلى محامي وتحتوى جلسات العمل التي يعقدها المحامي مع حريفه وتحتوى الاستشارات القانونية، أما فيما عدا ذلك فإن السر المهني المحمول على المحامي لا يمنع إداره الجباية من ممارسة حقها في الإطلاع على الكشوفات البنكية للمحامي خاصة وأن المبالغ المحكم بها لفائدة حرفائه تم وفق أحكام صادرة في جلسات علنية ومنشورة للعموم. كما أن المشرع اعترف صلب الفصل 16 من مجلة الحقوق والإجراءات الجباية لإدارة الجباية بصلاحيات واسعة في مجال ممارسة حق الإطلاع ليشمل كل الأشخاص سواء كانوا من القطاع العام أو الخاص دون قيد أو استثناء مقابل إحاطة تلك الصلاحيات بضمانات قانونية لفائدة المطالبين بالأداء لاعتبار اتساع وشمولية حق الإطلاع من بينها واجب الحفاظ على السر المهني المنصوص عليه بالفصل 15 من مجلة الحقوق والإجراءات الجباية والذي يشمل كل شخص مدعو بحكم وظيفته أو مشمولاته للمشاركة في احتساب الأداء واستخلاصه أو مراقبته أو في التزاعات المتعلقة به.

5) عن المطعن المتعلق بضعف التعليل: خلافا لما جاء بمستندات التعقيب فقد ردت محكمة الحكم المتقد على دفعات المعقب المتعلقة باقتصرار موارده على حريف واحد وعلّلت موقفها من التزاع وذلك بغض النظر عن مدى وجاهة وصحة تعليلها ولا يمكن بالتالي وصف حكمها بضعف التعليل. وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في 1 جوان 1972 المتعلق بالمحكمة الإدارية و على جميع النصوص المقحة والمتممة له وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وعلى مجلة الحقوق والإجراءات الجباية،

وبعد الإطلاع على ما يفيد استدعاء الطرفين بالطريقة القانونية بجلسة المرافعة المعينة ليوم 26 مارس 2011 وبها تلا المستشار المقرر السيد محمد العيادي ملخصا من تقريره الكتائي وحضر الأستاذ في حق زميله الأستاذ رمسمك بمستندات التعقيب. كما حضر الأستاذ ممثل الإدارة العامة وتمسك بالرد الكتائي.

إثر ذلك قررت المحكمة حجز القضية للمفاوضة والتصریح بالقرار بجلسة يوم 16 أفريل 2011.

وبما وبعد المفاوضة القانونية صرحا بما يلي:

من حيث الشكل :

حيث قدم مطلب التعقيب في الآجال القانونية ممن له الصفة والمصلحة وكان مراعيا لكافة الصيغ
الشكلية الجوهرية التي اقتضتها القانون المتعلقة بالمحكمة الإدارية،لذا أتجه قبوله من هذه الناحية.

من حيث الأصل:

عن المطعنين المأذوذين من مخالفة أحكام الفصلين 38 و 65 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية

لتداخلهما:

حيث يعيّب المُعَقِّب على محكمة الحكم المتقدّم قضاها بإقرار قرار التوظيف الإجباري والحال أنه
أثبت بمحرّد إعلامه بالمراجعة أنّ كامل رقم معاملاته محقّق مع شركة مجمع
سلط عليه يتّسم بالشطط وفي غير محلّه واقعا وقانونا بدليل أنّ الاستقصاءات التي حصلت عليها
الإدارة تتطابق مع رقم المعاملات المصرّح به.

وحيث لئن انتهت المحكمة الابتدائية إلى إقرار قرار التوظيف الإجباري مع تعديل نصّه وذلك بالخطّ^أ
من الأداء المستوجب باحتساب المقاييس المتأتية قصرا من مجمع تونس للتأمين دون غيرها من
المقاييس الأخرى فإنّ محكمة الحكم المتقدّم ارتأت خلاف ذلك وقضت بنقض الحكم الابتدائي
وبإقرار قرار التوظيف الإجباري مبرّرة موقفها بأنّ أوراق الملف تبرز قيام المُعَقِّب بأعمال لفائدة
حرفاء آخرين غير مجمع تمثل خاصة في الإنابات العدلية وتحرير العقود بصفة متكرّرة
ومستمرة قبض بموجبها مبالغ مالية هامة.

وحيث اقتضى الفصل 65 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية على ما يلي: "لا يمكن للمطالب
بالأداء الذي صدر في شأنه قرار توظيف الإجباري للأداء الحصول على الإعفاء أو التخفيف من
الأداء الموظف عليه إلا إذا أقام الدليل على صحة تصاريحه وموارده الحقيقة أو على شطط الأداء
الموظف عليه".

وحيث استقرّ فقه قضاء المحكمة الإدارية على أنّ عبء إثبات قاعدة الأداء محمول على الإدارة التي
عليها الكشف عن العناصر والوسائل التي مكتنّتها من التوصل إلى احتساب أساس الضريبة وأنه لا
 مجال لتطبيق أحكام الفصل 65 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية قبل أن تثبت الإدارة رقم
المعاملات الصحيح للمطالب بالأداء.

وحيث أتّجه في هدي ما تقدّم قبول المطعن الماثل ونقض الحكم المطعون فيه على هذا الأساس.

عن المطعن المأخوذ من خرق أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجنائية:

حيث يعيب المعقب على محكمة الاستئناف خرق أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق والإجراءات الجنائية بمقولة أنها طالبت الخبير المتذهب بالثبت من مصادر مقاييسه وبيان إن كانت متأتية حصرًا من مجمع أو من أعمال أخرى والحال أن أحكام الفصل المذكور لا تجيز لها ذلك بل هي تخول تعين خبير لإعادة احتساب الأداء المستوجب أو للاستئناس برأي في حول موضوع ما، فضلاً عن أن الموضوع لا يحتاج إلى رأي في ولا لإعادة احتساب الأداء باعتباره يتعلق بطريقة توظيف اعتمدها الإدارة لا علاقة لها بقواعد المراجعة وإجراءاتها.

وحيث وعلى خلاف لما تمسّك به المعقب فإنّ التجاء محكمة الحكم المتقد لتعيين خبير بغایة التثبت من مصدر المقاييس المتحصل عليها والتأكد إن كانت متأتية حصراً من مجمع أو من أعمال أخرى تتعلق بنشاطه كمحامي لا يعدّ خروجاً عن أحكام الفصل 66 من مجلة الحقوق

والإجراءات الجبائية ضرورة أن المهمة المذكورة مبررة بما بدا للمحكمة من غموض بخصوص المسألة المذكورة وهي مهمة قيدها المحكمة ضمن الحكم التحضيري الصادر عنها في هذا الشأن في حدود الوثائق والمؤيدات التي يملكها الطرفان وبالرجوع أيضا للاستقصاءات، وعلى أساس ما سيتّم استنتاجه من تلك الوثائق يتم إعادة احتساب الأداء.

وحيث فضلا عن ذلك فإن المهمة المكلّف بها الخبر لم يتم إنجازها بالنظر لعدم تقديم المعقّب لوثائقه المحاسبية ولم يكن بالتالي الاختبار المذكور مؤثرا في وجه الفصل في الزراع ، الأمر الذي يتّجه معه رفض هذا المطعن.

عن المطعن المأخوذ من مخالفة أحكام الفصل 39 من القانون عدد 87 لسنة 1989 المؤرّخ في 7

سبتمبر 1989 المتعلق بتنظيم مهنة المحاماة:

حيث يعيّب المعقّب على محكمة الاستئناف مخالفة أحكام الفصل 39 من القانون عدد 87 لسنة 1989 المؤرّخ في 7 سبتمبر 1989 المتعلق بتنظيم مهنة المحاماة بمقولة أنه لا يجوز قانونا مطالبة المحامي بتقديم كشوفاته البنكية باعتبارها تتضمّن إشارة إلى وجود مبالغ مالية لا ترجع إليه بل إلى حرفائه تنفيذا منه للأحكام القضائية الصادرة لفائدة هم، وبالتالي فإن الحساب البنكي لا يمكن أن يعطي صورة حقيقة عن مداخيله، فضلا عن أن الإفصاح عن تلك الكشوفات يتعارض مع أحكام مهنة المحاماة.

وحيث وعلى خلاف ما تمسّك به المعقّب فإن السر المهني المحمول على المحامي لا يمنع إدارة الجبائية من ممارسة حقها في الإطلاع على الكشوفات البنكية للمحامي وفقا لما هو مخول لها بموجب أحكام الفصل 16 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية من صلاحيات واسعة في مجال ممارسة حق الإطلاع ليشمل كل الأشخاص سواء كانوا من القطاع العام أو الخاص دون قيد أو استثناء مقابل إحاطة تلك الصلاحيات بضمانات قانونية لفائدة المطالبين بالأداء، فضلا عن أنذه يفترض على المحامي إفراد الأموال الراجعة لحرفائه بحساب بنكي خاص، تفاديا لتدخلها مع أمواله الخاصة، الأمر الذي يتّجه معه رفض هذا المطعن.

عن المطعن المتعلق بضعف التعليل:

حيث يعيّب المعقّب على الحكم المطعون فيه ضعف التعليل بمقولة أن محكمة الاستئناف لم تبرر موقفها القاضي بنقض الحكم الابتدائي واكتفت بالتصريح بأنه ثبت لديها أن للمستأنف ضده مداخليل غير التي حقّقها مع حرفيته شركة مجمع وذلك باعتراف هذا الأخير بنفسه

ضمن مراسلته للخبر و هو تعليل لا يرتقي في كل الأحوال إلى مرتبة التعليل الكافي ضرورة أنّ المعقّب قدّم ما يفيد تحريره لبعض العقود بصفة مجازية، كما أنه وعلى فرض وجود أجور بقيمة 75 ديناراً اعترف بها المعقّب فإنّ ذلك لا يبرّ اعتماد الإدارة ضعف رقم المعاملات المصرّح به وكان على المحكمة الإذن بإعادة احتساب الأداء المستوجب بعد إدماج الأجور الإضافية.

وحيث ولئن لم يكن الحكم المطعون فيه في طريقه من الناحية القانونية وفقاً لما سبق بيانه أعلاه وبصرف النظر عن مدى وجاهة الموقف الذي تبنّتة المحكمة المصدرة له من عدمه فإنّ الحكم كان معللاً تعليلاً كافياً ومتضمناً لتحمل الاعتبارات الواقعية والقانونية التي كانت سندًا له، الأمر الذي يتّجه معه رفض هذا المطعن.

ولهذه الأسباب

قررت المحكمة:

أولاً : قبول مطلب التعقيب شكلاً وأصلًا وتقضى المحكمة المنتقد وإحاله القضية إلى محكمة الاستئناف لتعيد النظر فيها ب الهيئة حكمية جديدة.

ثانياً : حمل المصارييف القانونية على المعقّب ضدّها.

وصدر هذا القرار عن الدائرة التعقيبية الثالثة برئاسة السيد غازي الجريبي - الرئيس الأول للمحكمة الإدارية وعضوية المستشارين السيدة يسرى كريفة والسيد علي العبّاسي.

وتلي علينا بجلسة يوم 16 أفريل 2011 بحضور كاتبة الجلسة السيدة منى بوشлагم.

المستشار المقرر

محمد العيادي

الرئيس الأول

غازي الجريبي

المستشار المقرر
المحكمة الإدارية