



الجمهورية الفلسطينية
مجلس الدولة
المحكمة الإدارية

القضية عدد: 311381
تاريخ القرار: 28 نوفمبر 2011

قرار تعقيبي

إبراهيم الأشهب النوناني



أصدرت الدائرة التعقيبية الأولى بالمحكمة الإدارية القرار التالي بين :

المعقب: مقره
الكائن مكتبه
،
نائبه الأستاذ

من جهة

والمعقب ضدها: الإدارة العامة
في شخص ممثلها القانوني، الكائن مقرها

من جهة أخرى

بعد الإطلاع على مطلب التعقيب المقدم من الأستاذ نيابة عن المعقب المذكور أعلاه بتاريخ 13 جويلية 2010 والمرسم بكتابة المحكمة تحت عدد 311381 طعنا في الحكم الصادر عن محكمة الاستئناف بتاريخ 31 مارس 2009 في القضية عدد 1033 والقاضي نهائيا بقبول الاستئناف شكلا وفي الأصل بنقض الحكم الابتدائي والقضاء مجددا بتأييد مقرر السحب وحمل المصاريف القانونية على المستأنف ضده.

وبعد الإطلاع على الحكم المطعون فيه الذي تفيد وقائعه أن المعقب يتعاطى نشاط استغلال سيارة أجرة وأنه يمتلك إلى جانب ذلك شاحنة يستغلها في نقل البضائع لذلك تولت إدارة المالية إصدار قرار في سحب النظام التقديري في شأنه تحت عدد 2005/227 بتاريخ 14 أبريل 2005

المجلس الوطني لحقوق الإنسان، في 10 أكتوبر 2006، وأصدرت فيه حكماً بعدم قبول الطعن المقدم من الإدارة العامة من طرف النيابة العامة، بتاريخ 8 أكتوبر 2005، بقضي بغير الإضراب شكلاً وفي الأصل بوقف مقرر سحب والرجوع فيه، واستأنفت إدارة الحياة ذلك الحكم أمام محكمة الاستئناف التي تعهدت بحلف القضية وأصدرت فيها حكماً المضمن منطوقه بالطالع وهو الحكم محل الطعن بالتعقيب المنال.

وبعد الإطلاع على المذكورة في بيان أسباب الطعن المدلى بها من الإدارة العامة بتاريخ 19 أوت 2010 والرامية إلى نقض الحكم المطعون فيه مع الإحالة استناداً إلى ما يلي:

أولاً- خرق أحكام الفصول 10 و 67 و 68 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية والفصل 6 من مجلة المرافعات المدنية بمقولة أنه ما كان لمحكمة الاستئناف أن تقر بصحة أعمال تبليغ مستندات الاستئناف إلى المعقب والحال أن هذا الأخير كان زمن تبليغ تلك المستندات متواجداً بالسجن وبالتالي فإن محضر التبليغ الموجه إليه على عنوانه الأصلي يعدّ باطلاً نظراً لكونه وجه إلى غير العنوان الصحيح للمعقب.

ثانياً- خرق أحكام الفصل 44 من مجلة الضريبة بمقولة أن المعقب قد فوت بالبيع في الشاحنة التي يستغلها وبالتالي فإن شروط سحب النظام التقديري في جانبه قد انعدمت طالما أثبت أنه لا يملك أكثر من عربة للنقل العمومي للأشخاص أو لنقل البضائع.

ثالثاً - ضعف التعليل بمقولة أن الحكم المطعون فيه لم يكن معللاً تعليلاً كافياً سواء فيما يتعلق بمسألة قبول الاستئناف شكلاً أو بمسألة مدى توفر شرط سحب النظام التقديري.

وبعد الإطلاع على تقرير الردّ على مستندات التعقيب المقدم من الإدارة العامة بتاريخ 11 نوفمبر 2010 والرامي إلى رفض مطلب التعقيب أصلاً استناداً على ما يلي:

أولاً- فيما يتعلق بخرق أحكام الفصول 10 و 67 و 68 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية والفصل 6 من مجلة المرافعات المدنية فإن محكمة الاستئناف أصابت لما أقرت بصحة أعمال تبليغ مستندات الاستئناف إلى المعقب ضرورة أنه لم يتصل بعلم الإدارة تواجد هذا الأخير زمن تبليغ تلك المستندات بالسجن وبالتالي فإن محضر التبليغ الموجه إليه على عنوانه الأصلي يعدّ سليماً قانوناً.

التي تم إصدارها بموجب قرار محكمة العدل رقم 44 من مجلة الضريبة عدد 114 لسنة 1972 بعد انقضاء مهلة الاعتراض واستعداد
لدراسة الأمر بضمم إخطاره إلى نشاطه الأصلي المتمثل في استغلال سيارة معيّنة لنقل الأشخاص
(نواحي) كما أن تفويته في الشاحنة تم تأريخ لاحق لصدور قرار سحب النظام التقديري وبصفة
مضروبة ضرورة أن التفويت تم لفائدة زوجته.

ثالثاً - فيما يتعلق بضعف التعليل فإن الحكم المطعون فيه ورد معللاً تعليلاً كافياً وضامياً سواء
فيما تعلق بمسألة قبول الاستئناف شكلاً أو بمسألة مدى توفر شرط سحب النظام التقديري.
وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفة بالملف.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في 1 جوان 1972 والمتعلق
بالمحكمة الإدارية كما تم تنقيحه وإتمامه بالنصوص اللاحقة له وآخرها القانون الأساسي عدد 2
لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وعلى مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية.

وعلى مجلة الضريبة على دخل الأشخاص الطبيعيين والضريبة على الشركات.

وبعد الإطلاع على ما يفيد استدعاء الطرفين بالطريقة القانونية لجلسة المرافعة المعيّنة ليوم 14
نوفمبر 2011، وبما تم الإستماع إلى المستشار المقرر السيد منير العربي في تلاوة ملخص من تقريره
الكتابي ولم يحضر الأستاذ وبلغه الإسدعاء ولم يحضر من يمثل الإدارة العامة
وبلغها الإسدعاء.

وإثر ذلك حجزت القضية للمفاوضة والتصريح بالقرار لجلسة يوم 28 نوفمبر 2011.

وبها وبعد المفاوضة القانونية صرح بما يلي :

- من جهة الشكل :

حيث قدّم مطلب التعقيب في الأجل القانوني ممن له الصفة والمصلحة ثم استوفى بقية شروطه
ومقوماته الشكلية فكان بذلك حربياً بالقبول من هذه الناحية.

عن المظن الأول المتعلق بخرق أحكام النصوص 10 و 67 و 68 من مجلة الحقوق والإجراءات

الجبائية والفصل 6 من مجلة المرافعات المدنية والتجارية:

حيث تمسك المعقب بخرق الحكم المطعون فيه أحكام النصوص 10 و 67 و 68 من مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية والفصل 6 من مجلة المرافعات المدنية والتجارية بمقولة أنه ما كان لمحكمة الإستئناف أن تقرّ بصحة أعمال تبليغ مستندات الإستئناف إلى المعقب ذلك أن هذا الأخير كان زمن تبليغ تلك المستندات متواجدا بالسجن وبالتالي فإن محضر التبليغ الموجه إليه على عنوانه الأصلي يعدّ باطلا نظرا لكونه وجه إلى غير العنوان الصحيح.

وحيث ثبت من محضر الإستدعاء لحضور جلسة محكمة الإستئناف أن مصالح الجبائية تولّت تبليغ الإستدعاء إلى العنوان المصرح به من قبل المطالب بالأداء والمعتمد في مختلف المراسلات بين الجانبين وهو " ، ، ، وأمام عدم تواجده بذلك العنوان ورفض مساكنته تسلم الإستدعاء تمّ إعمال إجراءات التبليغ وفق أحكام الفصل 8 من مجلة المرافعات المدنية والتجارية إذ تولّت دائرة الجبائية توجيه مكتوب مضمون الوصول مع الإعلام بالبلوغ بنفس تاريخ المحضر أي 2 فيفري 2009 تمّ إعلامه فيه بترك نظير من مستندات الإستئناف لدى مركز الحرس الوطني وقد رجع ذلك المكتوب بعد إشعارين أول وثان بعبارة "لم يطلب".

وحيث لم يدل المطالب بالأداء بما يثبت اتصال علم مصالح الجبائية بتواجده بالسجن زمن تبليغه بمستندات الإستئناف.

وحيث تكون تبعا لذلك إجراءات القيام بالإستئناف مطابقة لأحكام مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية وأحكام المرافعات المدنية والتجارية، وآتجه بالتالي رفض هذا المطعن.

عن المظن الثاني المتعلق بخرق أحكام الفصل 44 من مجلة الضريبة:

حيث تمسك المعقب بخرق الحكم المطعون فيه لأحكام الفصل 44 من مجلة الضريبة بمقولة أنه فوّت بالبيع في الشاحنة التي يستغلها وبالتالي فإنّ شروط سحب النظام التقديري في جانبه قد انعدمت طالما أثبت أنه لا يملك أكثر من عربة للنقل العمومي للأشخاص أو لنقل البضائع.

وحيث دعت وزارة حدة أنه ثبت قيام سحب واستغلال صاحب العمل للضمان الاجتماعي
بمصلحة الأجنبي المقيم في استغلال سيارة معتمدة لنقل الأشخاص (تاريخ) كما أن نفوته في الاستفادة
تاريخ لاحق لتصور قرار سحب النظام التقديري وعسمة عبورية ضرورة أن التفتوت تم لفائدة
زوجه.

وحيث اقتضت أحكام الفقرة الفرعية الأولى (تاسعا) من الفقرة الرابعة من الفصل 44 من
مجلة الضريبة أنه: "يخضع صغار المستغلين الذين يحققون مداخيل في صنف الأرباح الصناعية
والتجارية إلى نظام تقديري عندما يتعلق الأمر بمؤسسات:

- لا يحقق أصحابها أصنافا أخرى من المداخيل من غير مداخيل الأوراق المالية ورؤوس
الأموال المنقولة".

كما جاء بالفقرة الفرعية الثانية من الفقرة الرابعة من نفس الفصل أنه: "إذا انعدم توفر شرط
من الشروط الواردة بالفقرة 1 اعلاه باستثناء ما تعلق منها برقم المعاملات، يسحب النظام التقديري
من المطالب بالضريبة بمقرر معلل من وزير المالية أو من فوض له وزير المالية في ذلك ممن له صفة
رئيس إدارة مركزية أو جهوية للأداءات.

ويتم تبليغ مقرر السحب للمعني بالأمر بالطرق المعمول بها بالنسبة لتبليغ قرار التوظيف
الإجباري للأداء.

ويتعين على المطالب بالضريبة الإستجابة للواجبات الجبائية المنصوص عليها في النظام الحقيقي
ابتداء من غرة جانفي من السنة الموالية لسنة السحب.

ويمكن للمطالب بالضريبة القيام بطعن معلل في مقرر السحب طبقا للإجراءات المتعلقة بقرار
التوظيف الإجباري للأداء على أن يتم القضية في أجل ثلاثة أشهر من تاريخ نشرها.
ولا يوقف الطعن تنفيذ مقرر السحب.

وتكون الضريبة التقديرية بما في ذلك الأقساط الإحتياطية قابلة للطرح من الضريبة على الدخل
أو من الأداء على القيمة المضافة بالنسبة للأشخاص الذين يتم إلحاقهم بالنظام الحقيقي".

وحيث ثبت من أوراق الملف قيام إدارة الجبائية بإصدار مقرر سحب النظام التقديري بتاريخ
14 أبريل 2005 بعد أن ثبت ممارسة المطالب بالأداء لنشاط ثان يتمثل في نقل البضائع إلى جانب
ممارسته لنشاط نقل الأشخاص بواسطة سيارة أجرى.

وحيث ان البيع مقاسم، لا يمكن استرجاع المدفوعة في محل المضاع بتاريخ لاحق من تاريخ قرار سحب النظام التقديري، لا يعطي معنى للأمر من الخصم، إلى التمسك الحقيقي بالتمتع به، فقد تمسك ببيعة قرار استعمال ذلك الشاحنة بمساحيل إضافية، وهو ما يخول للإدارة المختصة للنظام التقديري

وحيث بناء على ما سبق بيانه فإن الحكم المطعون فيه كان في حقيقته لم أقرّ قرار سحب النظام التقديري واخضاع المعقب للنظام الحقيقي وأحسن بالتالي تطبيق أحكام الفصل 44 المذكور أعلاه، وتعين بالتالي رفض هذا المطعن.

عن المطعن الثالث المتعلق بضعف التعليل:

حيث تمسك المعقب بأن الحكم المطعون فيه لم يكن معللا تعليلا كافيا سواء فيما تعلق بمسألة قبول الاستئناف شكلا أو بمسألة مدى توفر شرط سحب النظام التقديري.

وحيث تولت محكمة الحكم المطعون فيه قبول الاستئناف شكلا اعتبارا منها أن المطالب بالأداء لم يقدم جوابه رغم تبليغه الإستدعاء طبق القانون، أما من حيث الأصل فقد انتهت إلى نقض حكم البداية وتأييد قرار سحب النظام التقديري واخضاع المعقب للنظام الحقيقي على أساس موقفها بأن بيع المعقب للشاحنة تم بغاية التفصي من تحمل تبعات استغلاله للشاحنة وسيارة الأجرة وذلك لثبوت حصول عملية البيع بتاريخ لاحق لتاريخ اعلامه بمقرر السحب فضلا عن أن عملية البيع تمت لفائدة زوجته وهو ما يؤكد عدم جديتها.

وحيث تأسيسا على ذلك فإن الحكم المنتقد جاء معللا تعليلا مستساغا كافيا ويتجه تبعا لذلك رفض هذا المطعن كرفض التعقيب برمته.

ولهذه الأسباب

قررت المحكمة:

أولا: قبول مطلب التعقيب شكلا ورفضه أصلا.

ثانيا: حمل المصاريف القانونية على المعقب.

وصدر هذا القرار عن الدائرة التعقيية الأولى بالمحكمة الإدارية برئاسة السيد الخبيب
جاء بالله وعضوية المستشارين السيدين محمد العيادي وحسين عمارة.

وتلي علنا جلسة يوم 28 نوفمبر 2011 بحضور كاتبه الجلسة السيدة سماح
الماجري.

المستشار المقدم
الاج
مدير العمري

الكاتب العام للمحكمة الإدارية
إيفاء بن كريمة

الرئيس
الاجيب جاء بالله